



Twinning project Enea – ENforcing Environmental Acquis Overview & Results



Skopje, 20th July 2016



FIIAPP
COOPERACIÓN ESPAÑOLA





OUTLINE

1. Implementation overview
2. Results
3. Conclusions



OVERVIEW

➤ REAL



, FULL COMMITMENT FROM ALL





OVERVIEW

➤ REAL



, FULL COMMITMENT FROM ALL





OVERVIEW: Goal

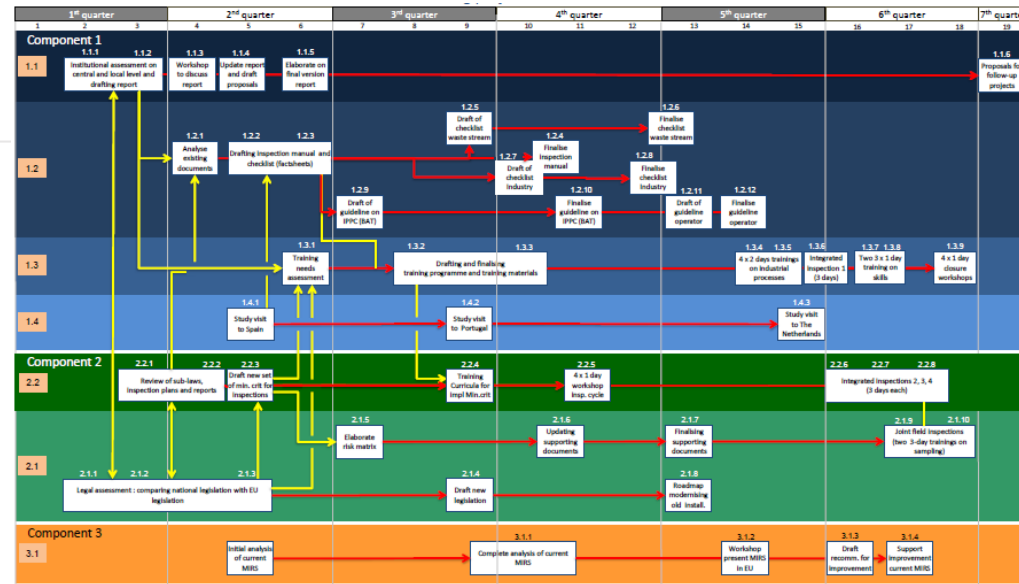
- Goal: improve implementation & enforcement supporting inspectors at central & local levels





OVERVIEW: How

➤ Since January 2015:



✓ 27 EU senior inspectors & 2 legal experts:

- 13 Spanish, 9 Dutch, 2 Polish, 1 German, 1 Italian, 1 Greek & 2 Croatian: **broad EU view**
- On average **>15 years of experience**
- **> 500 days in Macedonia**

✓ **56 one-week missions** with EU inspectors & legal experts → 3 per month

✓ **3 study tours** to Spain, The Netherlands & Portugal



OVERVIEW: What



- ✓ Achieved all benchmarks
- ✓ Adapted & going beyond:
 - 2 Addenda to optimize work plan
 - Draft Law for Inspection on Environment





OVERVIEW: What

✓ Achieved all benchmarks

✓ Adapted & going beyond:

- 2 Addenda to optimize
- Draft Law for Inspection
- Waste Watch booklet



Оловно-киселински батерии (акумулатори)



- MK Оловно-киселински батерии (акумулатори), цели или здробени
- AL Bateria plumb-acid (akumulatore), të tërë apo të copëtuar
- GB Lead-acid batteries, whole or crushed
- DE Bleiakumulatoren, ganz oder zerkleinert
- NL Oude loodbatterijen, intact of in stukken
- FR Batteries électriques au plomb et à l'acide, entières ou concassées

Класификација

Базелска шифра: A1160
 Европски попис на отпадот: 16 06 01*; 20 01 33*
 Царинска тарифа: Ex 8548 10

Физичко-хемицки својства: цврсти, препознатливи, куќишта од различни големини-цели или здробени
 Релативно големите батерии (акумулатори) – на пр. автомобилските - содржат течност во незапечатени или полузапечатени депозити, релативно тешки.

Боја: црна, бела, сивкаста, често со налепници во боја

Забелешка: оловно-киселинските батерии/акумулатори се сметаат за опасен отпад! Внимавајте на киселините што истекуваат!

Твининг Проект
 ENEA – ENforcing Environmental Acquis
 спроведување на правото на ЕУ за животната средина

**Подобра животна средина
 за подобро здравје**

ВОДИЧ ЗА ОТПАД

www.sei.gov.mk

Проектот е финансиран од Европската Унија



OVERVIEW: What



✓ Achieved all benchmarks

✓ Adapted & going beyond:

- 2 Addenda to optimize work plan
- Draft Law for Inspection on Environment
- Waste Watch booklet
- Guidance on sampling & control of self-monitoring reports





OVERVIEW: What

- ✓ Achieved all benchmarks
- ✓ Adapted & going beyond:
 - 2 Addenda to optimize work plan
 - Draft Law for Inspection on Env.
 - Waste Watch booklet
 - Guidance on sampling & control of self-monitoring reports
 - Info session for Inspectorates about EU funding possibilities





OVERVIEW: What



- ✓ Achieved all benchmarks
- ✓ Adapted & going beyond:
 - 2 Addenda to optimize work plan
 - Draft Law for Inspection on Environment
 - Waste Watch booklet
 - Guidance on sampling & control of self-monitoring reports
 - Info session for Inspectorates about EU funding possibilities
 - Press conference in Economic Chamber





RESULTS

➤ Improvement of system:



	BEFORE PROJECT	NOW
1	No gap analysis comparing with EU standards	Assessment report (institutional & legal) Report with strategy & proposals for improvement
2	Legislation not in line with EU legislation related to env. Inspection (IED, RMCEI...)	Draft of Law for Inspection on Environment Table of Concordance with IED, RMCEI...
3	Planning of env. Inspections not in line with EU standards	EU IMPEL risk assessment IRAM software adapted to Macedonia, and trainings ongoing
4	Current system to evaluate Inspectorate & inspectors	Proposals on performance indicators to evaluate Environmental Inspectorate & inspectors



RESULTS

Training & capacity building:



	BEFORE PROJECT	NOW
5	No/limited training to adapt to EU env. Inspection standards	<p>Training needs assessment report</p> <p>Training programme within Twinning:</p> <ul style="list-style-type: none">• Knowledge of sectors & techniques• Inspections to pilot installations• Sampling & analysis of self-monitoring reports of installations• Skills (communication, team building) <p>Report with training curricula & long-term capacity building proposals</p>



RESULTS

➤ Training & capacity building:



	BEFORE PROJECT	NOW
5	No/limited training to adapt to EU env. Inspection standards	<p>Training needs assessment report</p> <p>Training programme within Twinning:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Knowledge of sectors & techniques • Inspections to pilot installations • Sampling & analysis of self-monitoring reports of installations • Skills (communication, team building) <p>Report with training curricula & long-term capacity building proposals</p> <p>3 study tours</p>



2. Листи за проверка



RESULTS

➤ Guidance documents / templates:

- [Анекс 4 од Прирачникот: Образец за листа на проверка за општа инспекција](#)
- [Анекс 5 од Прирачникот: Образец за листа на проверка за хоризонтални НДТ](#)
- Секторски листи на податоци и листи за проверка при инспекција:
 - Преработувачки капацитети на неупотребливи возила
 - [Листа на податоци](#)
 - [Листа за проверка при инспекција](#)
 - Депонии
 - [Листа на податоци](#)
 - [Листа за проверка при инспекција](#)
 - Отпадни масла
 - [Листа на податоци](#)

	BEFORE PROJECT	NOW
6	No environmental inspection manual	Environmental Inspection Manual in line with EU best practice
7	No inspection checklists or info about sectors and how to minimize their impact	1 Generic env. inspection checklist 1 Horizontal BAT inspection checklist 12 sector env. inspection checklists 12 sector factsheets (to know sector & techniques to minimise its pollution) Macedonian Waste Watch tool
8	No template for inspection report	Template for inspection report for IED (large installations (at least))



RESULTS

- Software to support Inspectorate:



	BEFORE PROJECT	NOW
9	Current software to manage documents linked to inspections	Proposals to improve & upgrade software



RESULTS

➤ Communication & visibility:

BEFORE PROJECT		NOW			
10	No written standard information to operators	Leaflet for operators			
<p>МОЖНА СОДРЖИНА НА ИНСПЕКЦИЈАТА НА ЛИЦЕ МЕСТО</p> <ol style="list-style-type: none"> Административна проверка (провера/собирање на документација) Во случај следните прописи за безбедност на субјектот на инспекцијата, следниве работи ќе бидат, на пример, проверени: <ul style="list-style-type: none"> Идентификација на лицето одговорно за прашањата за животната средина и мониторинг. Документација што е опишано во "Права и обврски на операторот за време на инспекцијата". Интервју (оператор + други членови на персоналот) Физичка инспекција За лична безбедност на инспекторите тој или таа треба да се усогласат со внатрешните прописи за безбедност на субјектот на инспекцијата. Овие можат да вклучуваат потребата да се носи шлем или заштитна облека (на пр. при преглед на некои дел на производна линија во храната или земјоделна индустрија), како и што се случува само во посебни патеки во фабрика. Операторот е должен да му обезбеди на инспекторот соодветна заштитна опрема, ако е потребно. При извршување на визуелна инспекција важни локации се: директната околина на инсталацијата, производните линии, точките на емисија во воздухот и водата, со сета потребна опрема која се користи за заштита на животната средина (на пример, филтри за воздух) и подрачја и објекти кои се користат за складирање на отпад. Се што може да се најде за време на инспекцијата може да вреди да се собере и да се третираат како доказ (на пример, фотографии, видео и документи), како што се извештаите за животната средина, резултати од само-контрола, земане моестри извештаи, итн). За земане на примероци постои посебна постапка. За операторот, важно е да се земе предвид дека тој или таа може да побара дополнителни примероци. Ова им овозможува на него или неа да се спортистава на резултатите од анализата, ако тој или таа не се согласува со резултатот од анализата на првиот примерок. Забележителни, записници и потпишуваче На крајот од посета на лице место и на инспекцијата, инспектор ги претставува своите забележителни и изготвува записник. Инспектор го потпишува и од операторот, исто така, е побарано да го потпише записникот. Ако оператор се согласува со наодите тој или таа треба да го потпише записникот. Ако оператор одбие да го потпише записникот, инспекторот ќе ги наведе причините за одбивањето. 	<p>Понекогаш не е можно да се потпише записникот на сајтот. Инспекторот мора да ги испрати во рок од три дена по извршениот инспекциски надзор на операторот, вклучувајќи ги и причините за одбивањето. Дополну операторот не реагира на инспекторот во рок од осум дена, се смета дека операторот е согласен со записникот на инспекцијата. И ако некој оператор одбие да го потпише записникот, инспекторот ќе ги наведе причините за одбивањето.</p> <p>СЛЕДЕЊЕ НА ИНСПЕКЦИЈАТА (Во случај на неуспешност) Објект Ако во текот на инспекцискиот надзор, инспекторот утврди дека е прекршен законот или други прописи, треба да даде сет на инструкции за мерките со соодветните рокови. Инспекторот составува одлука, врз основа на фактите утврдени во текот на инспекцискиот надзор, во рок од осум дена од денот на извршениот надзор, во рок од осум дена од денот на заклучокот на инспекцискиот надзор. Во зависност од видот на откриениот прекршок, инспекторот може да побара започнување на прекршната постапка, постапка на поредувачки или кривично дело. Во инспекциските единици, за да се отстранат веќешиш состојбите за загрозување по живот или здравје, инспекторот може да определи мерки за контрола со усно решение за време на посета, кога тој или таа ќе оцени дека тоа е потребно. Во такви случаи, инспекторот е должен да подготви писмено решение во рок од три дена од денот на дозволувањето на усно решение. Жалбата може да се поднесе против решението на инспекторот во рок од осум дена од денот на приемот на решението, ако повторок рок не е утврден со закон. Заклучок Постапката за инспекција финализира со изготвување заклучок. Заклучокот се користи за решавање на прашањата на постапката кои произлегуваат во текот на инспекцискиот надзор. Писмен заклучок не се издава само за збој на сток, каде што контролата не е започната во Република Македонија. Заклучокот мора да биде подготвен од операторот во рок од осум дена. Дополну операторот не е задорвен со заклучокот, или право да се поднесе жалба. Повее информации и релевантни документи Податилни информации, релевантни документи (на пр. законодавство) и интересни линкови се наодат на веб-страницата на Државниот инспекторат за животна средина, www.sei.gov.mk, како и на порталот за Често поставувани прашања (ЧПП) и дигитална пост нутра за прашања и да даде свој придонес за добри практики (bit.ly/3dFw0mX). Исто така може да најдете повеќе листови на податоци за инспекција и листи за проверка за различни сектори, кои инспекторите ги користат за инспекции.</p>	<p> www.sei.gov.mk</p> <p>Бовед</p> <p>Операторите кои при вршење на работите постои веројатност да извршат влјајанија врз здравјето на луѓето и на различни теми од животната средина, мора да ги исполнуваат барањата за животната средина кои се предвидени во законодавството за животна средина на овие теми. Некои од нив имаат посебни еколошки дозволи. Во случај на ИСКЗ-А и Б-ИСКЗ инсталации, интегрирани еколошки дозволи се издадени, кои вклучуваат одредби и услови на сите еколошки теми. Целта на инспекцијата е да се провери дали операторот работи во согласност со позитивните законски прописи и е во согласност со условите утврдени во дозволите. ИСКЗ-А инсталациите кои се во опсегот од Глава XIV на Законот за животна средина за заштита и контрола на големи несреќи кои вклучуваат опасни супстанции имаат дополнителни барања во врска со инспекциите.</p> <p>Оваа брошура содржи резимирани информации во врска со:</p> <ul style="list-style-type: none"> Правата и обврските на операторот во текот на инспекцијата Што инспекторот може да прави во текот на инспекцијата Опис на една инспекција на лице место Следеење на инспекцијата Каде да се најдат релевантни документи и повеќе информации 			
			<p>ПРАВАТА на операторот во текот на инспекцијата подрабираат:</p> <ul style="list-style-type: none"> Право да даде коментар и забелешки на записникот. Право да не прифати да го потпише записникот ако не се согласува со фактите, како ова одбивање не го попречува понатамошното извршување на инспекциската постапка Да побара втор примерок од својој земена/побарана моестра од инспекторот. Да поднесе жалба против решението на инспекторот (во текот на осум дена од денот на добивањето на решението). <p>ОБВРСКИТЕ на операторот во текот на инспекцијата подрабираат:</p> <ul style="list-style-type: none"> Да ги обезбеди сите потребни акрирани документи и документација потребна за извршување на инспекцискиот надзор: само-мониторинг евиденција / извештаи, системи за процесот на производство / линии, топографија на објектот (позиција на постројки за третман / емисиите во воздухот поени / испуштање на отпадни води објекти за складирање цемента / отпад / суровина вклучување комуникација, еколошки менаџмент систем сертификати, информации на властите за инциденти / несреќи, маса евиденција рамнотежа, влезен отпад / излезни регистрирани, документација на прекугранична праша на отпад, поддршка на податоци за енергија / гориво, вода, суровини и потрошувачката на материјали, одржување операци се регистрираат. Да бидат достапни за да бидат интервјуирани за време на инспекцијата и да одговорат на одредени прашања искрено и јасно. Да се одговорат на сите дополнителни прашања во врска со работењето на објектот (работно време, бројот на вработени, имина на добавувачи, маркетинг на производи и др.). Да им овозможат на својот член на персоналот на компанијата да бидат интервјуирани по барање на инспекторот. Да обезбеди пристап до просторите и до производите за инспекторот. реализација на земане примероци во одредени точки (преку акредитирана лабораторија), по инструкции на инспекторот. Да ја прикрат работата во текот на инспекцискиот надзор, доколку не може на друг начин да се изврши увид. да го потпише записникот од инспекцијата ако не постои несогласување во врска со фактите наведени. 	<p>ШТО ИНСПЕКТОРОС МОЖЕ ДА ПРАВИ во текот на инспекцијата</p> <p>Во текот на извршувањето на инспекцијата инспекторот е овластен да:</p> <ul style="list-style-type: none"> Ги провери општите и посебните акти, фалсии, документи, докази и информации во врска со предметот на инспекцијата. Врши надзор во службените простории и други објекти кои не се користат за живеење, како и транспортни средства и производи. Ги провери документите за идентификација на лица за утврдување на нивниот идентитет во согласност со закон. Побара од операторот или од неговите вработени писмено или усно објаснување. Побара од операторот или од неговите вработени да ги достават сите податоци кои се на располагање на нивните добавувачи. Побара стручно мислење кога е тоа потребно. На барање на операторот да се изврши дополнително земане моестри преку акредитирана лабораторија за следење на резултатите крос-провера, или во случај на незгода / несреќа. Обезбеди аудио и видео снимки. Да врши попис на постојните сток и производи. Да обезбеди други потребни докази. <p>Во однос на собирање на примероци, инспекторот има, исто така, некои обврски, вклучувајќи собирање максимум 3 примероци (првиот за анализа, вториот за втората анализа) по барање на операторот, а третиот за супер анализа), запечатување и правилно обележување на примероци, подготвовање на извештај за собирање и доставување на примероци без одлагање, во соодветна експертна и акредитирана институција по барање на операторот.</p>	<p>3. Координирани инспекции: инспектори од неколку инспекторати да соработуваат едни со други, да се потврди усогласеноста со законодавството и условите утврдени во дозволената ко животната средина, за труд, безбедност (на пример, инсталации кои се во опсегот од Глава XV на Законот за животна средина за спречување и контрола на хавари кои вклучуваат опасни супстанции).</p> <p>ТЕМИ ШТО МОЖАТ ДА БИДАТ ИНСПЕКТИРАНИ</p> <ul style="list-style-type: none"> Емисији во воздухот, вклучително и стакленички гасови. Емисији во водата. Емисији во почвата и подземните води. Бучава и емисији од вибрации. Влез/излез на отпад, складирање и надворешен пренос. Потрошувачка на енергија, гориво, суровини, вода и други ресурси. Соодветна примена на најдобрите достапни техники НДТ во производствениот процес, за оние НДТ назначени во дозволатата. <p>ЗАЧЕСТНОСТ НА ИНСПЕКЦИЈЕТА НА ЛИЦЕ МЕСТО</p> <p>Зачестеноста на редовните инспекции на лице место е врз основа на проценката на ризикот пресметано со специфичен софтвер (ИРАМ) кои се користат од страна на инспекциските служби во ЕУ. Во овој пристап базирани на ризик, повеќето инспекциски напори не се фокусираат на активности / инсталации со највисок ризик (највисок ризик прво).</p> <p>Врз ризикот може да се влијае од страна на група на фактори. Еден од важните фактори е и изведбата на операторот. Тод значи дека со исполнувањето на условите од дозволатата се намалува можноста за чести инспекции.</p> <p>Во прилог на редовните инспекции, вонредните или контролните (за следење/follow-up) може да се изврши инспекција, во функција на дубини претстави, и неуспешностите открити за време на инспекцијата, како и инциденти или несреќи кои се случуваат во инсталациите.</p>



RESULTS

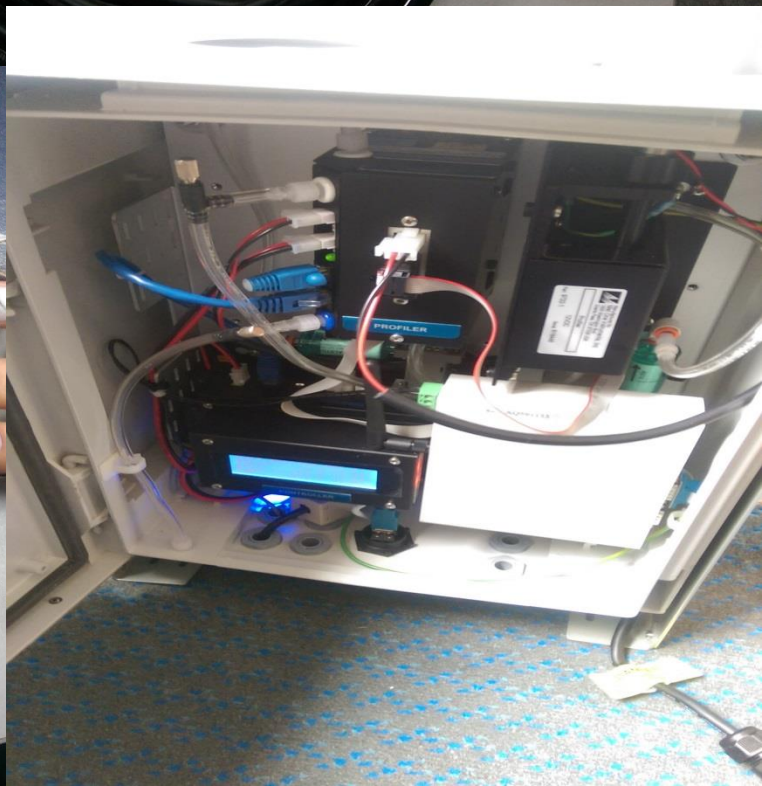
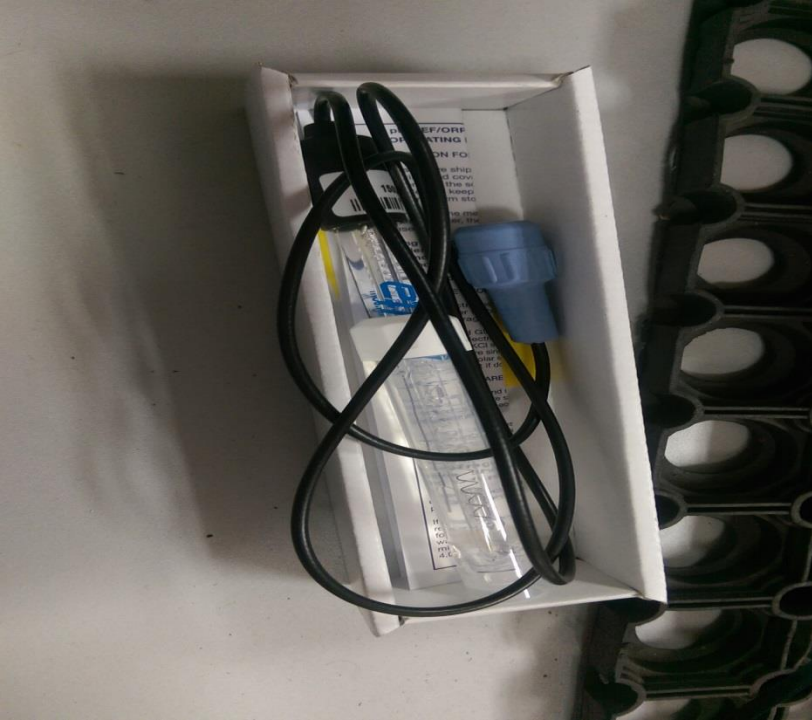
➤ Communication & visibility:



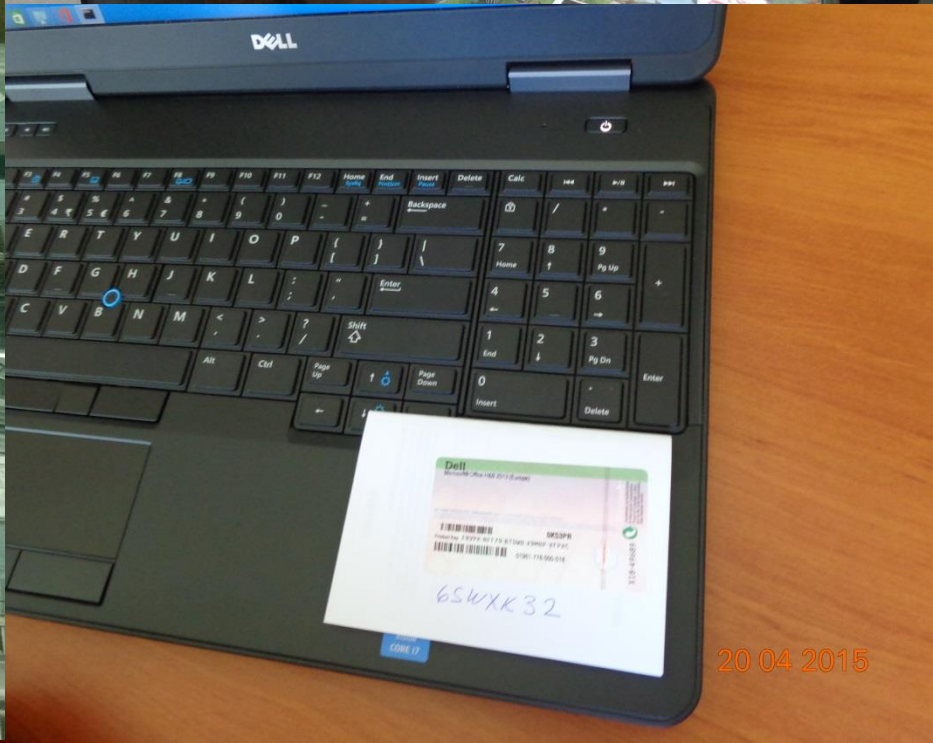
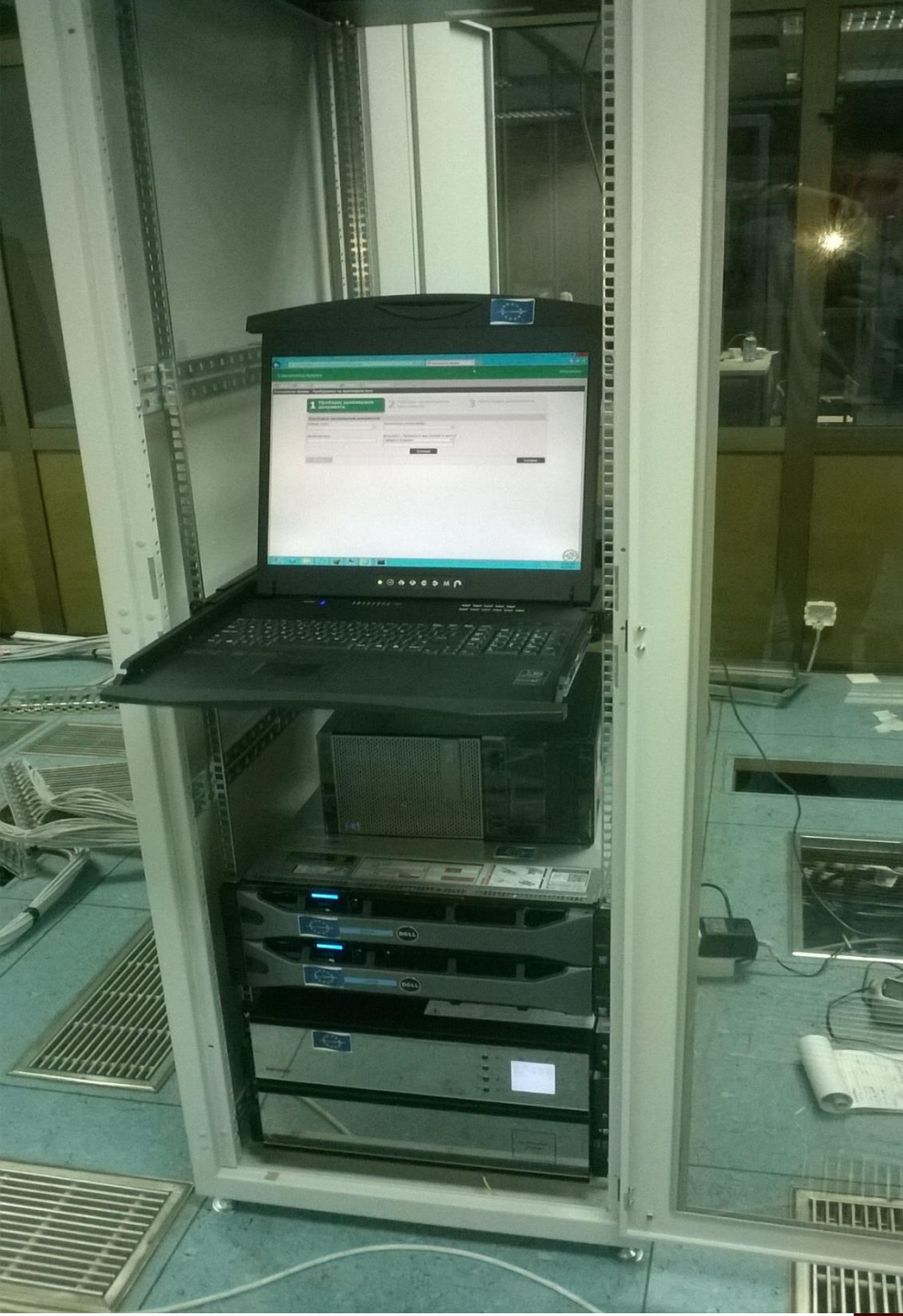
	BEFORE PROJECT	NOW
10	No written standard information to operators	Leaflet for operators
11	No web	<u>SEI website</u> , including info for operators, Frequently Asked Question, legislation, all guidance documents...











20 04 2015









**НИКОГАШ ПОВЕЌЕ НЕ ПЛАНИРАМ.
ЈАС САМО ГО ЖИВЕАМ ОВОЈ ЖИВОТ.**

**ПОНЕКОГАШ КАКО САКАМ,
ПОНЕКОГАШ КАКО МОРАМ.**

**СИТНИЦИТЕ МИ ГО ОБОЈУВААТ ЖИВОТОТ.
СИТНИЦИТЕ СЕ СРЕЌА. ЗАТОА ЈАС САКАМ МАЛИ НЕШТА,
И ГОЛЕМИ ТОРБИ. СЕКАДЕ ГИ НОСАМ СО СЕБЕ,
ЗАТОА ШТО НА СЕБЕ СИ ДОЛЖАМ НЕКОЈА ПРОШЕТКА
ПОМЕЃУ ОЧЕКУВАНОТО И НЕПЛАНИРАНОТО.**

ДИЖС LOVES YOU

1996-2016, 20 years

-QUALITY TAKES TIME-





CONCLUSIONS

- Next steps → Rob will tell us
- Very fruitful joint work
- New colleagues and new friends, eager to keep in touch



Благодарам многу!

You made it possible.

I thank...

...all the EU experts who have participated in our activities, for their contributions, time, patience and good mood

...the project managers and other staff from CFCD, EUD, SEA, FIIAPP and the Embassies of Spain and The Netherlands, who have been always friendly and supportive

...our pilot installations and industry representatives, who have freely devoted a lot of time and effort, contributing decisively to several activities & outputs

...the MoEPP staff of the multiple units who have supported always our team

...the TA team and IED Twinning team, with whom it has been always a real pleasure to collaborate



Благодарам многу!

You made it possible.

I thank...

...all local inspectors & permit writers, for their very proactive attitude and enthusiasm

...all SEI staff, for their permanent involvement and always friendly attitude (special mention to Zoran and Durak)

...our team leaders, Firus, Picón and Rob, for their continuous support, trust and wise leadership

...my amazing counterpart, Darko, who has been the soul and voice of the project

...of course, my outstanding interpreter, Jasmina Nikuljska, and my outstanding assistant, Lidija Fajdiga. I have been very fortunate to have such a team.