

**LAS AGENDAS 21 LOCALES EN LA PROVINCIA DE VALENCIA: ANÁLISIS
DE LA IMPLEMENTACIÓN EN LOS MUNICIPIOS FIRMANTES DE LA
CARTA DE XÀTIVA**

Doctorando Diploma Estudios Avanzados: *Eugenio Salvador Ivorra Catalá.*

Director de Investigación: *Javier García Gómez.* Departamento de Didáctica de las Ciencias Experimentales y Sociales. Universitat de València.

El desarrollo sostenible se ha convertido en un objetivo comunitario a medio y largo plazo. En los últimos 10 años han sido muy significativas las iniciativas adoptadas en materia de desarrollo sostenible. Este objetivo se está traduciendo en la aparición de estrategias de sostenibilidad a nivel; Supraestatal (Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Unión Europea, Estrategia de la OCDE, Programas de Acción de la Unión Europea), Estatal (Estrategia Española, Normativa Ambiental, Planes y Programas), Autonómico o de gobierno regional (Bases para la Estrategia de Desarrollo Sostenible de la Comunidad Valenciana), Provincial (Red de Municipios Valencianos hacia la sostenibilidad), y Local (Agendas 21 Locales y los Planes de Acción Local).

Durante los últimos años, se han producido algunos avances en el campo de la sostenibilidad y la implementación de Agendas 21 Locales en la Comunidad Valenciana. La reciente aprobación del documento base para la adopción de la Estrategia para el Desarrollo Sostenible en la Comunidad Valenciana, y especialmente la creación de la Red de Municipios Valencianos hacia la Sostenibilidad, han sido elementos clave para el impulso de estos procesos en la Comunidad Valenciana, y muy significativamente en la provincia de Valencia.

En este trabajo de investigación se ha realizado un análisis descriptivo del grado de implementación de las Agendas 21 Locales en la provincia de Valencia. Este estudio se ha efectuado a través de las opiniones de los técnicos o responsables municipales encargados de la coordinación y desarrollo de los procesos de Agenda 21 Local en sus respectivos municipios. Se pretende conocer los procesos que se han iniciado, las principales causas que dificultan su implantación, el perfil de municipio que implanta el proceso y como se organiza internamente para liderarlo, la importancia que le da a la participación y a la comunicación e información con la ciudadanía. El proceso seguido, nos ha permitido tener una visión bastante exacta de cual es la realidad de las Agendas 21 en la provincia de Valencia, hecho, que no se había producido hasta la fecha. Los resultados permitirán llegar a conocer las características principales de los procesos desarrollados y sus dificultades, permitiendo en un futuro, aplicar mejoras en su práctica.

La adopción de un proceso de Agenda 21 Local en un municipio supone la adopción de una serie de principios básicos que en muchas ocasiones son difíciles de aceptar por una corporación municipal. Como consecuencia, se viene observando una falta de coherencia entre los compromisos internacionales adoptados, y las acciones que se están llevando a término para la aplicación de la Agenda 21 Local. Por lo tanto, se puede concluir que la adhesión a la Carta de Aalborg, o a la "adaptación" de la misma a las características de la provincia de Valencia, Carta de Xàtiva, no presupone la realización por parte de los signatarios de acciones integradas y participativas hacia la sostenibilidad local, ya que no obliga legalmente a los signatarios. Como consecuencia de todo ello he partido de la siguiente HIPÓTESIS: "A pesar del compromiso político de muchos ayuntamientos de realizar en sus municipios procesos de Agenda 21 Local, existen pocos que los hayan llevado a cabo. Y si lo han iniciado es de forma poco decidida y planificada, con un bajo grado de participación y transversalidad".

La muestra seleccionada, está compuesta por los municipios de la provincia de Valencia firmantes de la Carta de Xàtiva (de los 265 municipios que componen la Provincia de Valencia, tan sólo 160 han sido signatarios de la Carta de Xàtiva).

Como instrumento para contrastar la hipótesis y para la recolección de datos se empleó el cuestionario, ya que es un buen método de obtención de datos de carácter sociológico, permite

la aplicación a grandes tamaños poblacionales y su aplicación y posterior tratamiento resultan relativamente sencillos.

Para el tratamiento de los datos se empleó el paquete estadístico SPSS para Windows Versión 11 en castellano.

A modo de conclusión destacar que, efectivamente existen pocos municipios que han iniciado el proceso de Agenda 21 Local en la provincia de Valencia. Tan sólo el 24´5% de los municipios firmantes de Xàtiva manifiestan haber iniciado procesos de Agenda 21 Local en su municipio (44 municipios).

Tan sólo 11 municipios han iniciado los Planes de Acción, y únicamente 3 municipios los han finalizado y aprobado.

Entre las dificultades en la implementación de estos procesos, destacan los aspectos políticos y económicos por un lado, y la participación ciudadana por otro. Sin embargo los primeros son los más predominantes. El 77´92% de los municipios encuestados argumentan que, la principal causa de que no se lleven a término procesos de Agenda 21 en sus municipios es por la falta de voluntad política.

En cuanto al factor económico, el 76´6% argumenta que la falta de dotación económica es un obstáculo insalvable para el desarrollo del proceso de Agenda 21, así como la falta de dotación técnica en un 40´2% de los casos.

La segunda parte de nuestra hipótesis hace referencia a la calidad de los procesos de Agenda 21, y también se ha confirmado que:

- En un 60% de los casos las Agendas se coordinan desde Alcaldía o desde las Concejalías de Medio Ambiente.
- La coordinación del proceso por parte de una concejalía en concreto, limita enormemente la transversalidad del proceso, a no ser que exista una buena coordinación, diálogo y trabajo interdepartamental.
- En el caso de la provincia de Valencia, tan sólo un 31% de los municipios han creado mecanismos de coordinación internos para afrontar con éxito las Agendas 21. Y casi un 40% de los municipios encuestados manifiestan que no existe un conocimiento por parte del resto de las concejalías.
- La participación es a mi entender un aspecto esencial de estos procesos. Destaca que tan sólo el 14´5% de los municipios firmantes de Xàtiva poseen Plan de Participación y desarrollan figuras participativas.

NOTA:

Dichos estudios de investigación se han publicado en el libro **"Investigaciones en Educación Ambiental. De la conservación de la biodiversidad a la participación para la sostenibilidad"**, editado por el Organismo Autónomo Parques Nacionales, Ministerio de Medio Ambiente, y que está disponible en el Centro de Documentación del CENEAM.