



# Principales necesidades del MAP español 2021-2027 e identificación de objetivos e instrumentos a través de la PAC 2021-2027

13 de enero de 2021

Francisco Guil Celada

Subdirección General de Biodiversidad Terrestre y Marina  
Ministerio para la Transición Ecológica y el Reto Demográfico





# Esquema

***Para qué: La Red Natura 2000 en Europa y en España***

***Qué: La financiación de la Red Natura 2000***

***Cómo: El Marco de Acción Prioritaria para la financiación de la Red Natura 2000 para 2021-2027***

***Cuánto: El MAP español 2021-2027***

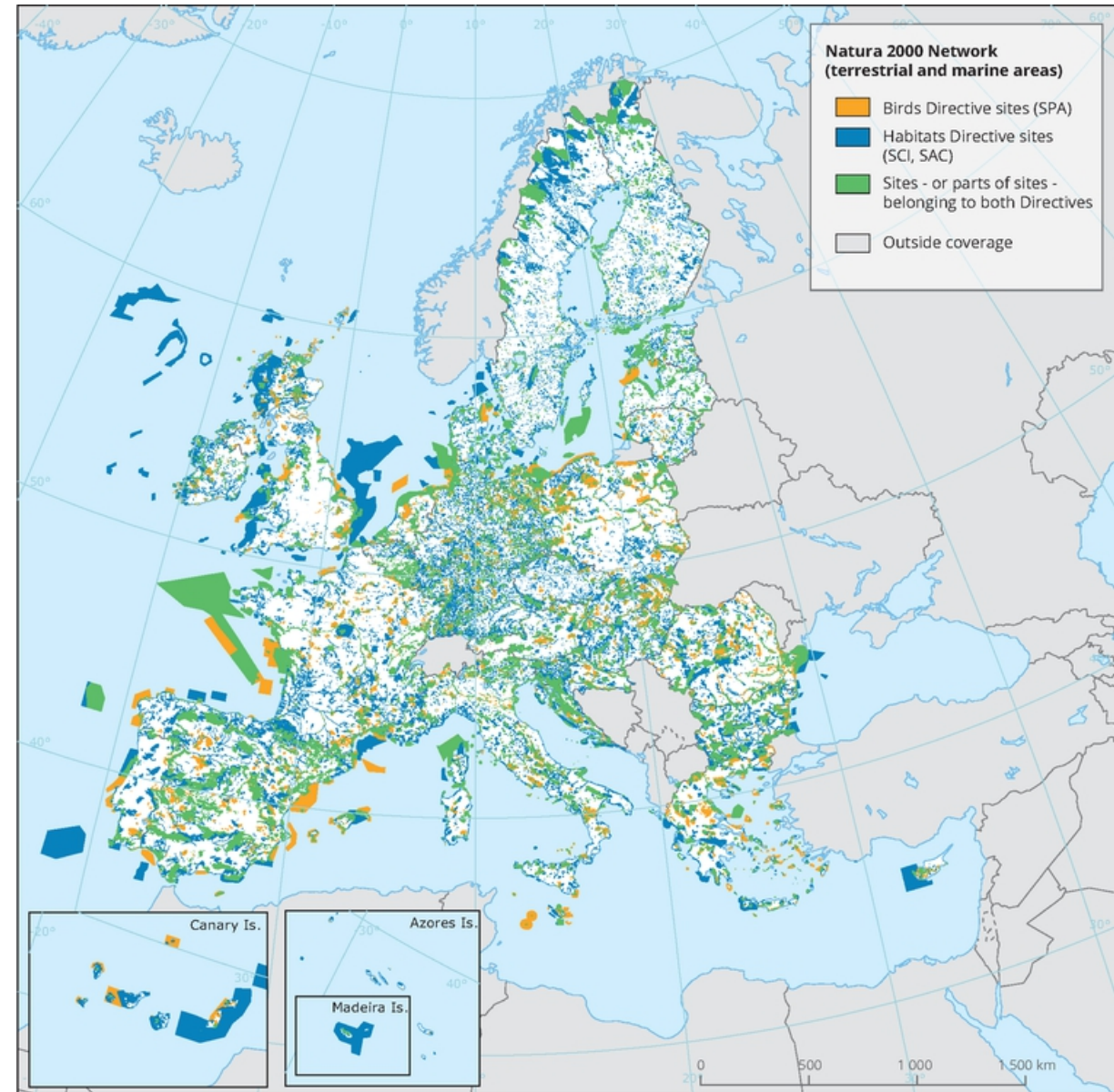
***Consideraciones finales***



# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Antecedentes

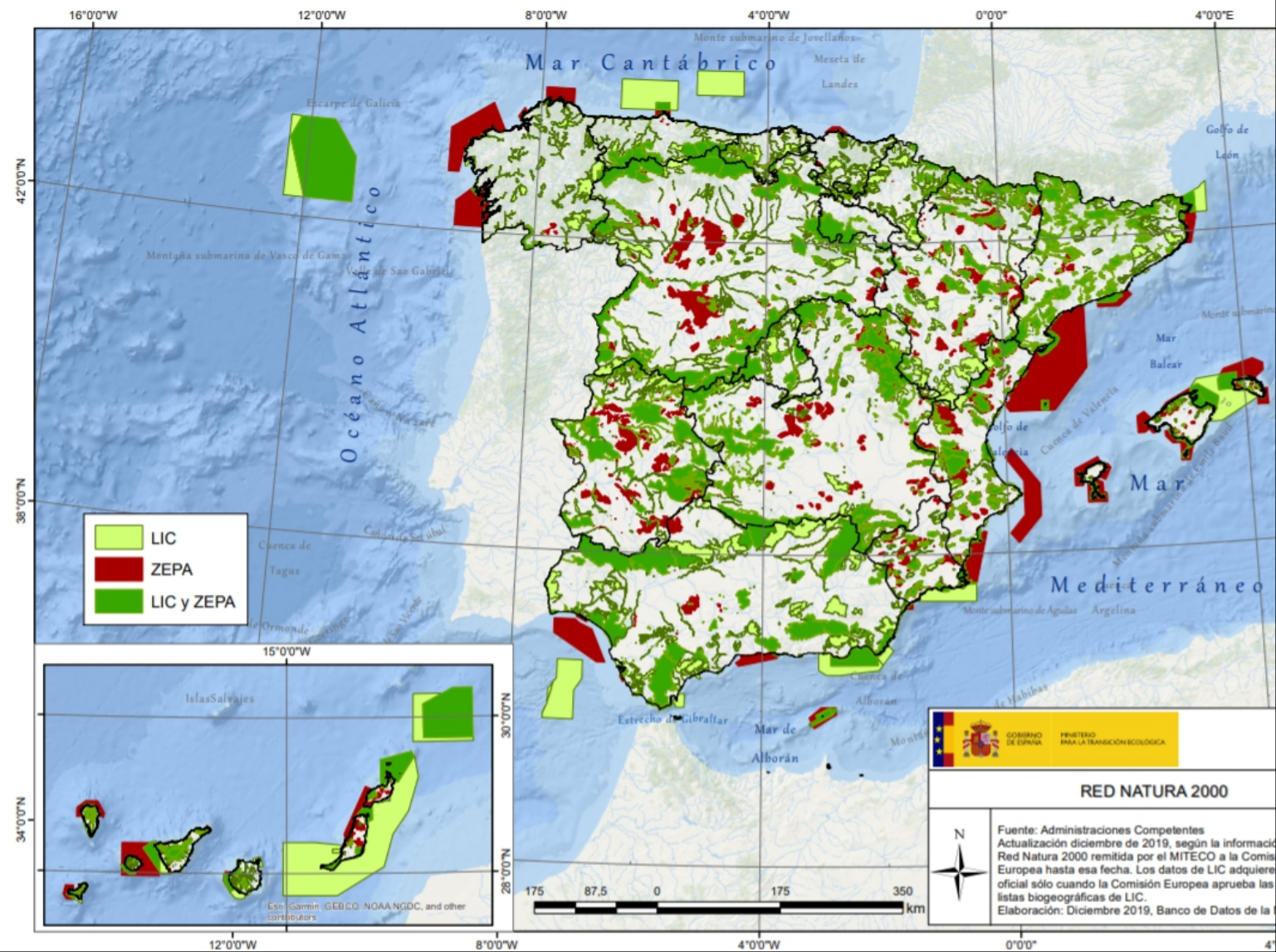
- Es la mayor red de espacios protegidos del mundo
- Gestión coordinada, una aproximación prog. más social
- Busca integrar las actividades tradicionales
- Principal apuesta comunitaria para la BD
- Formada por casi 27.000 sitios (UE-27)
- Compuesto por ZEPA (D. Aves) y LIC/ZEC (D. Hábitats)
- Las ZEC son LIC con plan de gestión aprobado y en D.O.
- La Directiva da 6 años para la designación de los ZEC



# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (FND dic. 2020)

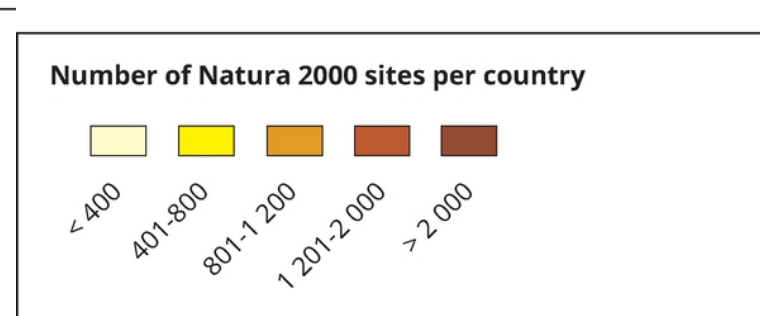
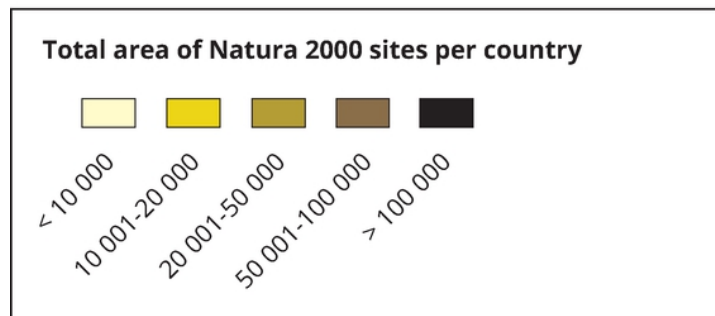
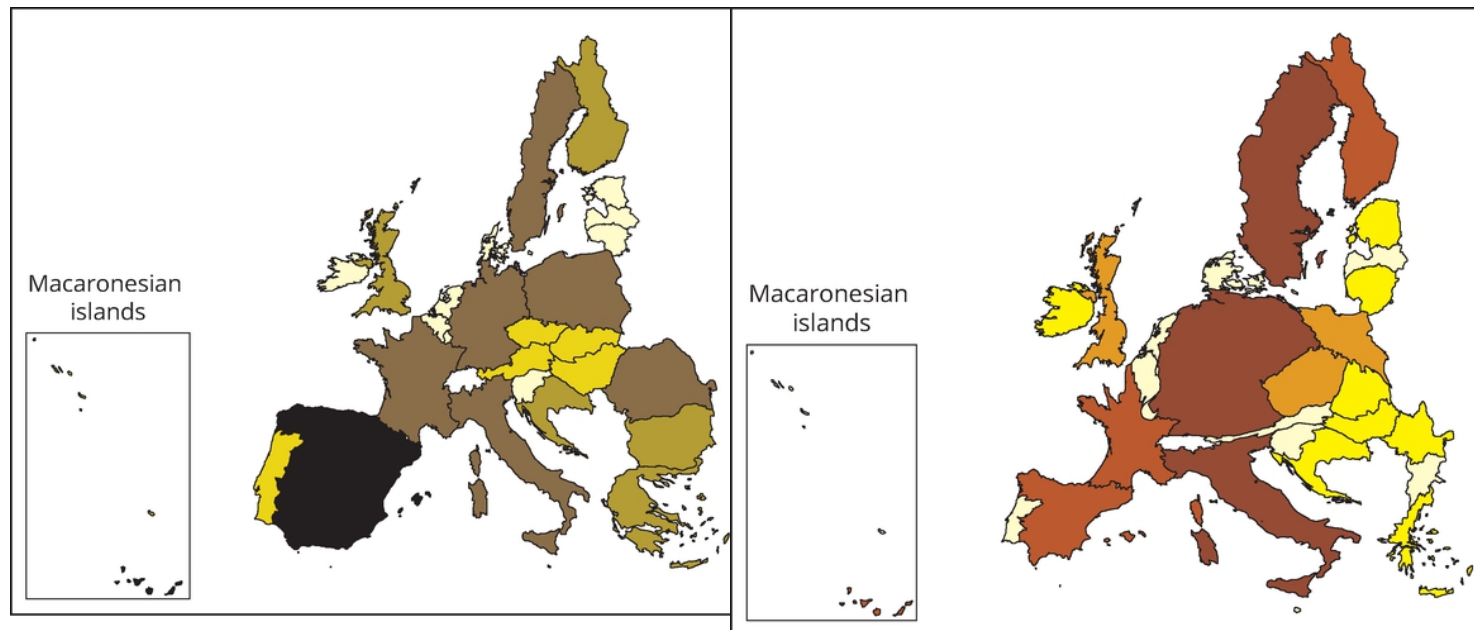
- España es el país que más superficie terrestre aporta (17% del total)
- Formada por 1857 sitios (658 ZEPA, 1468 LIC/ZEC, de los que 269 son ZEPA y LIC/ZEC simultáneamente)
- 13,85·E6 ha terrestres (27,3% del territorio) en 1.620 sitios excl. terrestres y 118 marítimo-terrestres
- 8,53·E6 ha marinas (8,4% aguas territoriales y bajo soberanía) en 119 sitios excl. Marinos y 118 M-T



# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (II)

- Espacios grandes y complejos
- P.ej. Doñana es el 2º sitio de la UE, tiene más de 240 valores N2000
- **Moderado % de declaración de ZEC: 76,9%**
- Mucha variación entre AA.CC. al respecto
- Importantes posibilidades de mejora en la coordinación intra e interadministrativa





# *La Red Natura 2000 en Europa y en España*

## *Situación actual (III)*

- Existen aprovechamientos tradicionales que mantienen usos del suelo beneficiosos para la BD que se busca conservar

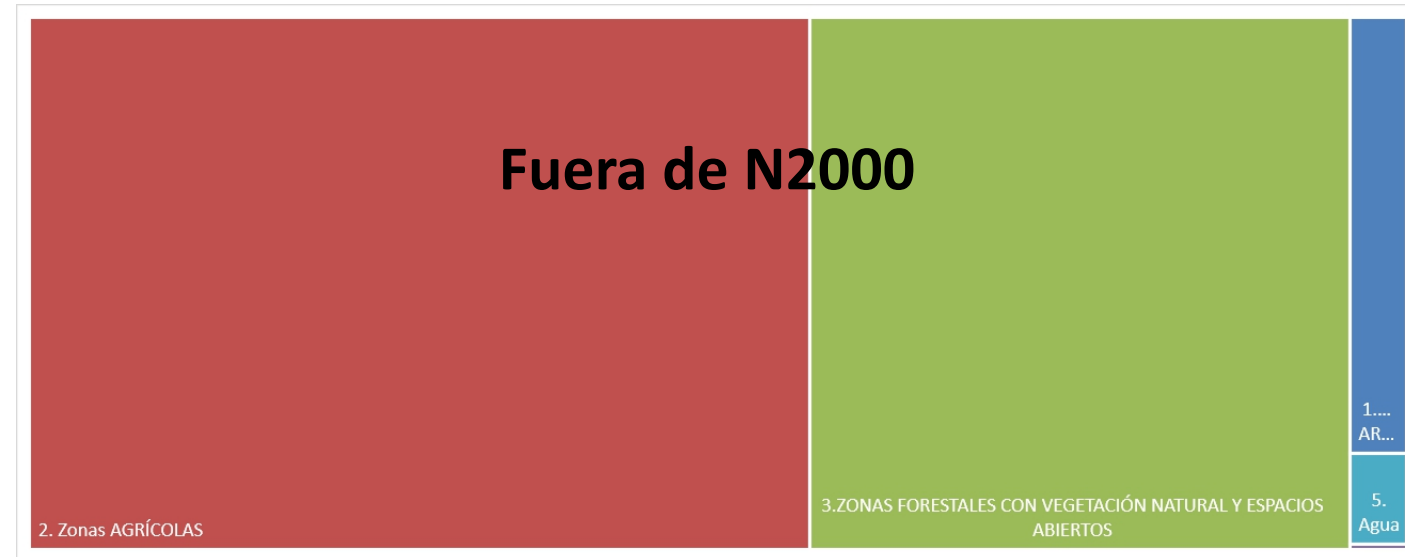




# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (IV)

- Los usos del suelo son netamente distintos a los existentes fuera de Natura 2000

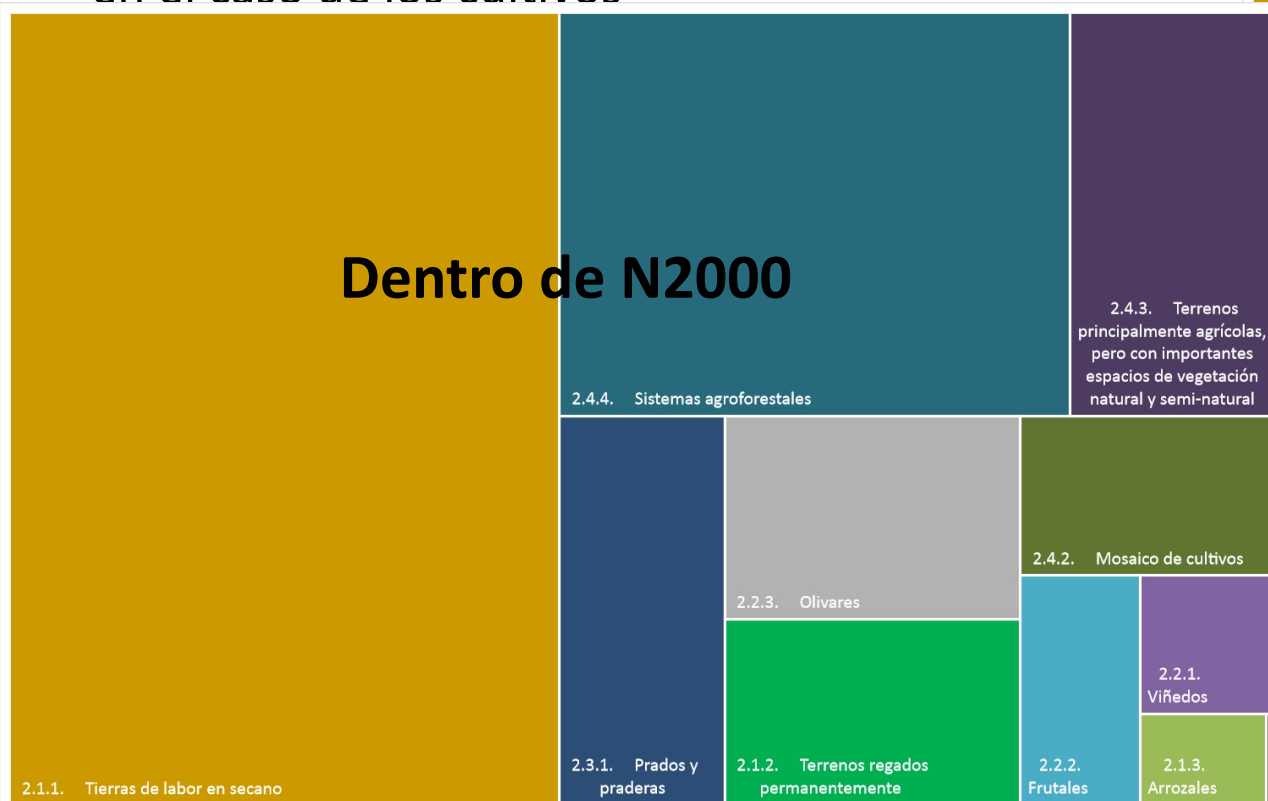




# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (IV)

- Los usos del suelo son netamente distintos a los existentes fuera de Natura 2000, especialmente en el caso de los cultivos

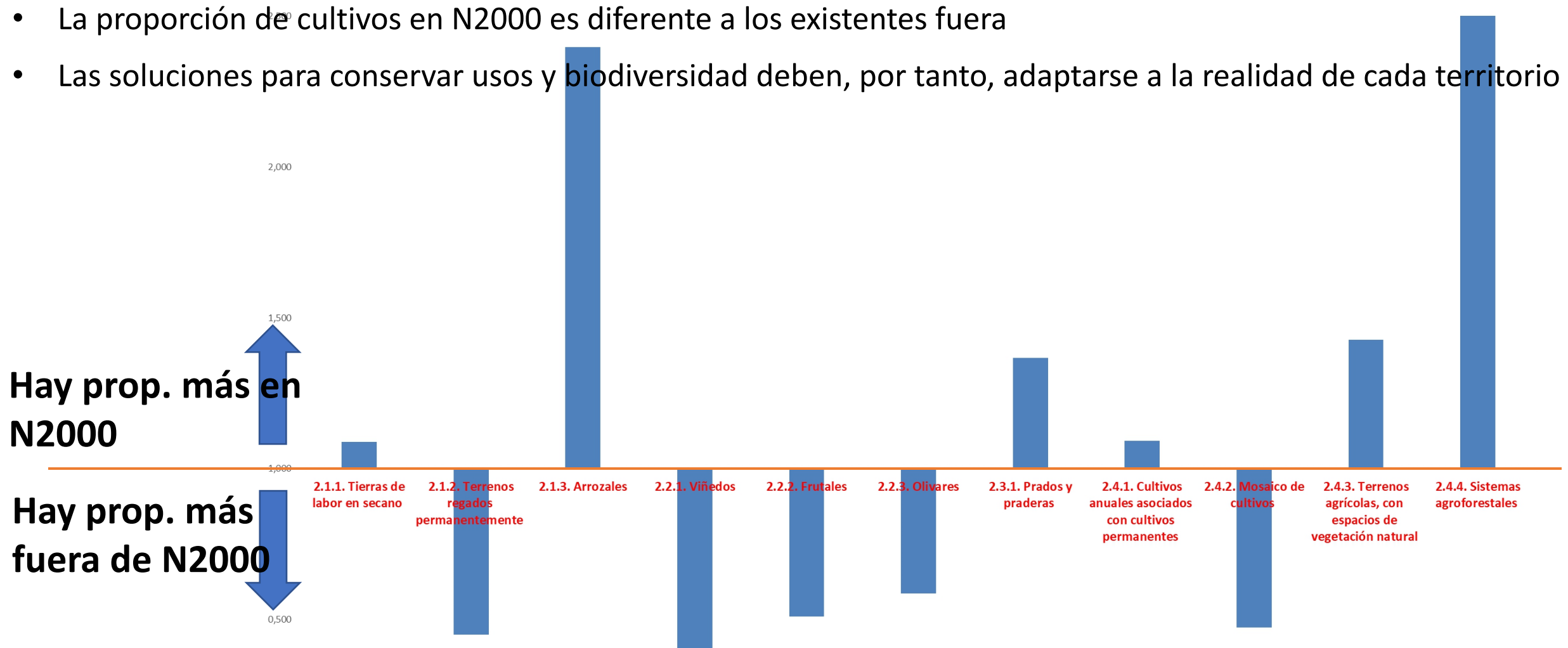




# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (IV)

- La proporción de cultivos en N2000 es diferente a los existentes fuera
- Las soluciones para conservar usos y biodiversidad deben, por tanto, adaptarse a la realidad de cada territorio





# La Red Natura 2000 en Europa y en España

## Situación actual (V)

- En el conjunto de la UE, por cada € invertido en N2000, se obtienen servicios ecosistémicos del 2-3% PIB-UE
- En ES, por cada € invertido se obtienen 7 € en servicios de los ecosistemas (incluidos los de provisión), 23 si se tiene en cuenta el almacenamiento de CO2.
- Su gestión activa conforme al MAP supondría 600.000 puestos de trabajo
- En casos concretos, se llega a más de 50 € por € invertido



### Estimating the Overall Economic Value of the Benefits provided by the Natura 2000 Network

Commission Contract 07.0307/2010/581178/SER/B3

#### Final REPORT



Institute for European Environmental Policy (IEEP)  
P ten Brink, T Badura, S Bassi, S Gantlioler, and M Kettunen



Together with

GHK  
M Rayment, M Pieterse and E Daly

Ecologic Institute  
H Gerdes, M Lago, S Lang

Metroeconomica  
A Markandya, P Nunes, H Ding,

EFTEC  
R Tinch, I Dickie

19 September 2011  
Revised November 2011  
Finalised December 2011



### BENEFICIOS ECONÓMICOS DE LA RED NATURA 2000 EN ESPAÑA



Madrid 2019



# La financiación de la Red Natura 2000

## Antecedentes

- El Art. 8 de la D.H. establece la cofinanciación comunitaria de la Red Natura 2000
- Pero la política de integración del M.A. en el resto de políticas sectoriales imposibilita/dificulta un fondo propio
- En 1992 junto con la D.H. nacen los fondos LIFE, único fondo de M.A.
- Pero el programa LIFE tiene una capacidad limitada y muchos objetivos (BD, MA general, CC y *únicamente* 3.400 M€ en 14-20)
- Es necesario establecer cómo se va a financiar la Red Natura 2000
- De forma paralela, el Tribunal de Cuentas dictaminó la necesidad de mejorar la financiación de Natura 2000





# ***La financiación de la Red Natura 2000***

## ***Primeros pasos (I)***

- No existe un fondo específico
- En 2005 se pone en marcha un GT dentro del Comité Hábitats para estimar necesidades financieras
- (En 2007 comienza FEADER, que prevé la asunción de parte de estos costes)
- Para ES en 2007 se estimaron unas necesidades de alrededor de 1.300 M€
- A partir de ahí se decide favorecer la integración de Natura 2000 en el resto de fondos
- Se favorece la concesión de proyectos LIFE para la realización de esta herramienta



# ***La financiación de la Red Natura 2000***

## ***Primeros pasos (II): LIFE 11 NAT ES/700***

- LIFE+ Elaboración del Marco de Acción Prioritaria para la financiación de la Red Natura 2000 en España
- Beneficiario: Fundación Biodiversidad
- Presupuesto: 550.000 € (cof. 50%)
- <https://prioridadrednatura2000.es/>
- 4 objetivos, centrados en definir el Marco de Acción Prioritaria 2014-2020 y su aplicación
- El MAP 2014-2020 contempla:
  - 100 prioridades estratégicas
  - 870 medidas de conservación, que finalmente fueron agrupadas en
  - 193 medidas de conservación



## ***La financiación de la Red Natura 2000***

### ***Primeros pasos (III): LIFE 11 NAT ES/700***

- Dificultades de ajuste de cronograma
- Dificultades en el seguimiento de su implementación
- Dificultades en la definición de objetivos y medidas: % de planes de gestión de los sitios aprobado muy reducido
- Dificultades propias de un proyecto LIFE



# ***El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027***

## ***Antecedentes (I)***

- A finales 2017 se empezó a trabajar en un nuevo formato
- En 2018 se acordó el contenido y el formato del MAP 2021-2027, que se caracteriza por:
  - Enfoque regionalizado
  - Se discriminan necesidades de gasto recurrente y las inversiones extraordinarias
  - Se posibilita la determinación de necesidades más allá de N2000 (Infraestructura verde)
  - Las inversiones se establecen en 3 grandes grupos, lo que facilita el seguimiento:
    - Medidas horizontales
    - Medidas de gestión activa por tipos de ecosistemas
    - Medidas específicas para especies



# ***El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027***

## ***Antecedentes (II)***

- Basado en la agregación de los planes de gestión y las necesidades más allá de los mismos (75% de planes)
- 1ª versión en enero de 2019
- + Comentarios de la Comisión Europea (proceso en 2 pasos)
- + Consejo del PNB
- 2ª versión en marzo de 2020





# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## Antecedentes (III)

- Se determinan las acciones necesarias y los fondos que se pueden emplear
- Las acciones vienen dadas, gen., por la agrupación de medidas de conservación, provenientes de los PdG
- Se asignan prioridades (MA, A y M)
- Se define tipo de medida
- Se define coste anual
- Se define A.C.

Priorización	Nombre y breve descripción de las medidas	Tipo de medida	Objetivo (unidad & cantidad)	Coste estimado en euros (anualizado)	Posible fuente de cofinanciación de la	Administración competente
MA	13.2.7. Acciones para aves, construcción, adecuación y mantenimiento de nidos artificiales, plataformas de nidificación, torres de nidificación, muladares de necrófagas, etc.	recurrente	109,49 ha	493,72	FEADER FEDER	Andalucía
MA	26.2.3. Acciones destinadas a corregir la fragmentación de hábitats y poblaciones	puntual	1491,89 ha	80.000,00	FEDER	Andalucía
MA	18.2.4. Estudios necesarios para establecer los efectos y escenarios predictivos en relación al cambio climático dentro de la Red Natura, con especial atención a los hábitats y especies más vulnerables al mismo	recurrente	9251,29 ha	150.000,00	FEADER FEDER	Andalucía
A	12.1.6. Proyectos de restauración del medio marino: escolleras, arrecifes artificiales, extracción de sedimentos, recuperación de la topografía natural, biorremediación, etc.	puntual	6.540 ha	647.500,00	FEADER FEDER FEMP	Andalucía
MA	12.1.1. Proyectos de restauración y regeneración de espacios/HIC: adecuación de terrenos, recuperación de suelos, repoblaciones con especies propias del HIC, densificación, diversificaciones o enriquecimiento, acotados, bioingeniería, etc	puntual	8.209,50 ha	39.380,32	FEADER FEDER FEMP	Andalucía
MA	15.3.1. Medidas para compatibilizar las actuaciones, usos y aprovechamientos con la conservación de los recursos naturales y promover la participación de los colectivos vinculados al espacio en su conservación: Medidas forestales-ambientales	recurrente	2.509,92 ha	75.569,91	FEADER FEDER	Andalucía
A	18.3.1. Redacción de Planes de autoprotección de contaminación por vertidos o accidentes marítimos en los espacios costeros, planes de actuación frente a inundaciones y sequías	recurrente	9.251,29 ha	3.598,57	FEDER FEMP	Andalucía
MA	12.1.4. Proyectos de restauración de riberas, de zonas húmedas, de zonas de extracción de áridos/graveras, etc.	recurrente	3.908,38 ha	7.197,13	FEADER FEDER FEMP	Andalucía
MA	15.4.1. Medidas para compatibilizar las actuaciones, usos y aprovechamientos con la conservación de los recursos naturales y promover la participación de los colectivos vinculados al espacio en su conservación: Medidas hidro-ambientales	puntual	7.873,33 ha	857.142,86	FEADER FEDER FEMP	Andalucía
MA	12.1.5. Proyectos para el establecimiento de caudales ecológicos, dinámica de sedimentos, reversión de obras de drenaje o desecación de zonas húmedas, dinámicas mareales, limpieza de: playas, riberas, cauces,...., restablecimiento de balances hídricos, etc.	puntual	8.022,95 ha	150.000,00	FEADER FEDER FEMP	Andalucía
A	13.2.5. Construcción de pasos, naturalización infraestructuras, adecuación, sustitución y eliminación de obstáculos para la fauna: infraestructuras lineales, presas y diques, focos de contaminación lumínica, etc.	puntual	11 actuaciones	1.079,57	FEADER FEDER FEMP	Andalucía



# ***El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027***

## ***¿Qué hay dentro? (I)***

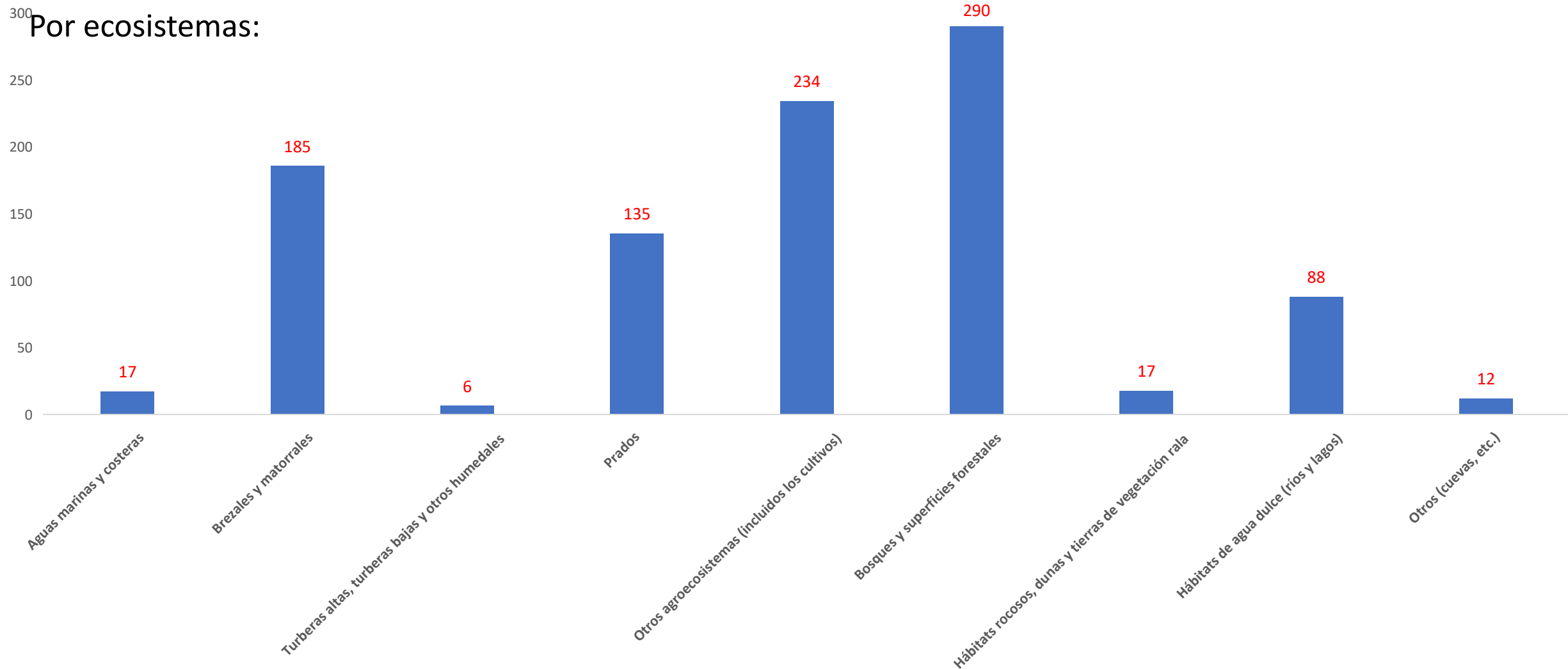
- 1.408 M€/año de inversión total, repartidos en
  - 332,5 M€/año en medidas horizontales
  - 984 M€/año en medidas de gestión activa por tipos de ecosistemas , de los que
    - 684 M€/año dentro de Natura 2000
    - 300 M€/año más allá de Natura 2000
  - 91,5 M€/año en medidas específicas para especies



# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## ¿Qué hay dentro? (II)

- Por ecosistemas:





## ***El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027***

### ***¿Qué hay dentro? (III)***

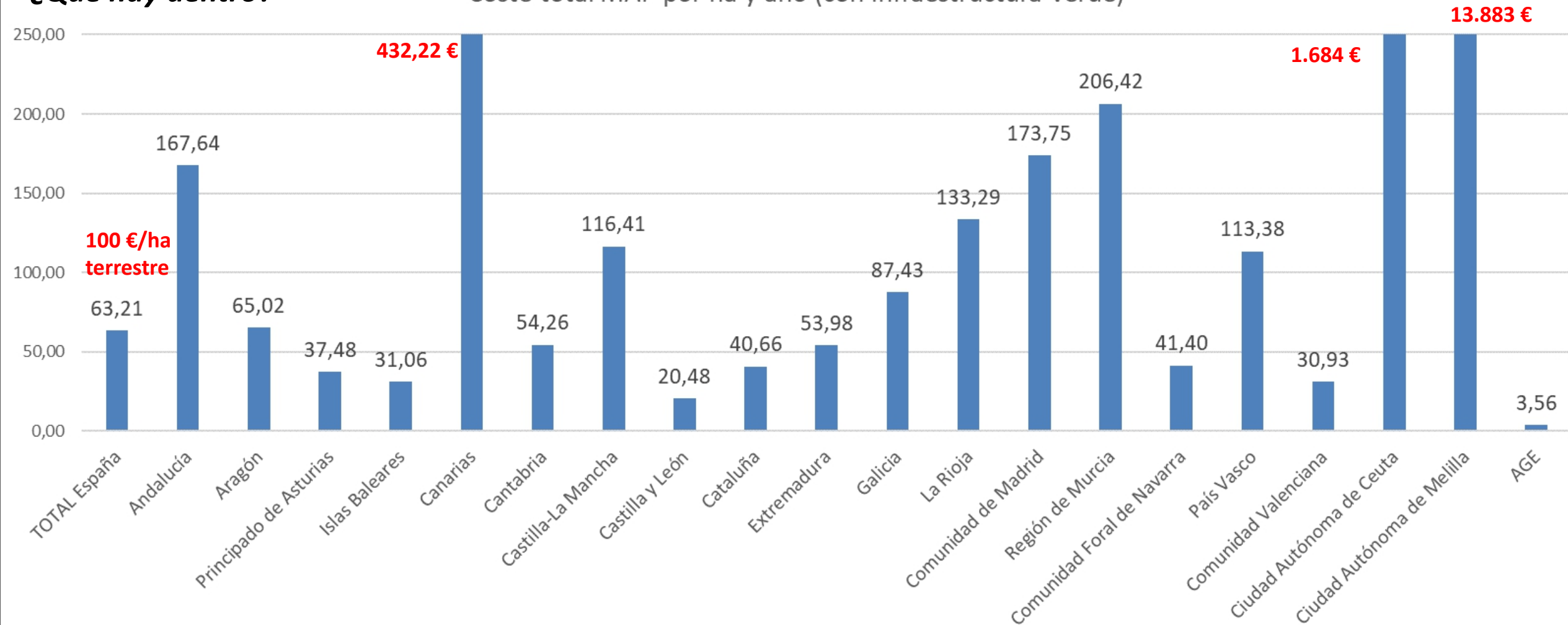
- Hay niveles de ambición general desiguales
- Hay niveles de coordinación intra-autonómico muy diversos
- Hay niveles del conocimiento del estado de conservación variables
- Hay niveles de empleo de los planes de gestión de red Natura 2000 desiguales
- Hay niveles de ambición y de detalle de los planes de gestión de red Natura 2000 desiguales



# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## ¿Qué hay dentro?

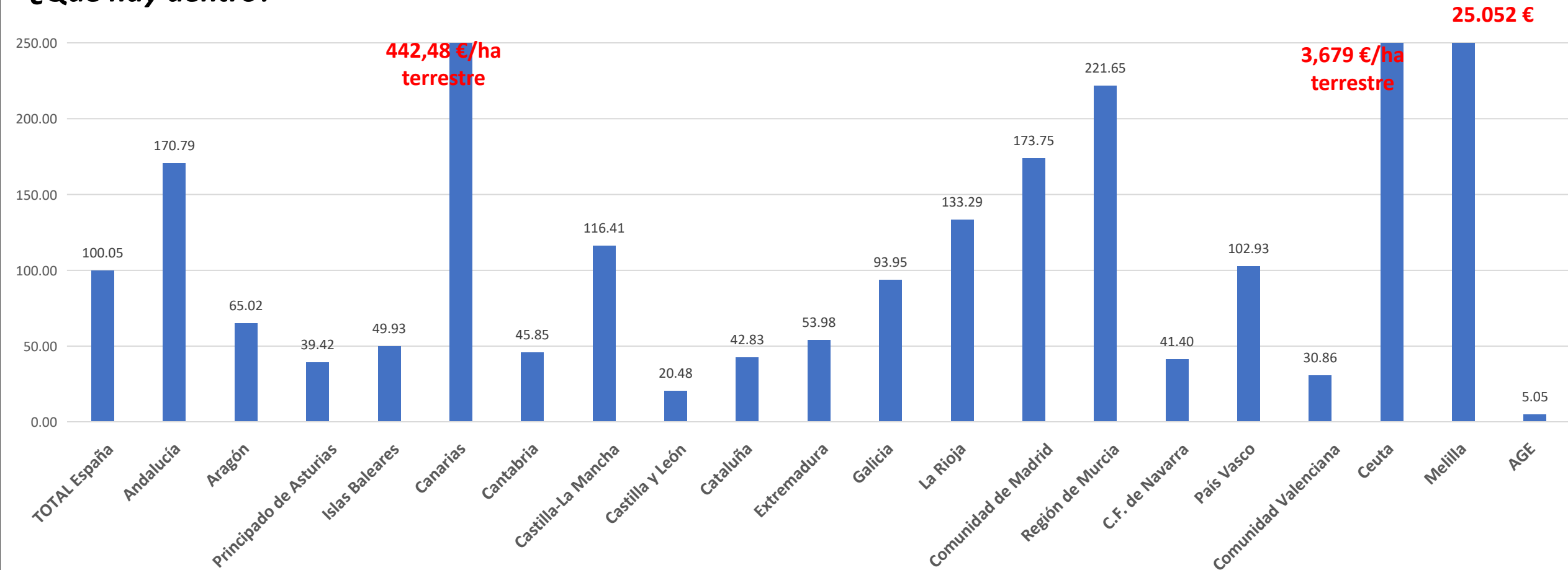
Coste total MAP por ha y año (con infraestructura verde)





# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## ¿Qué hay dentro?





# ***El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027***

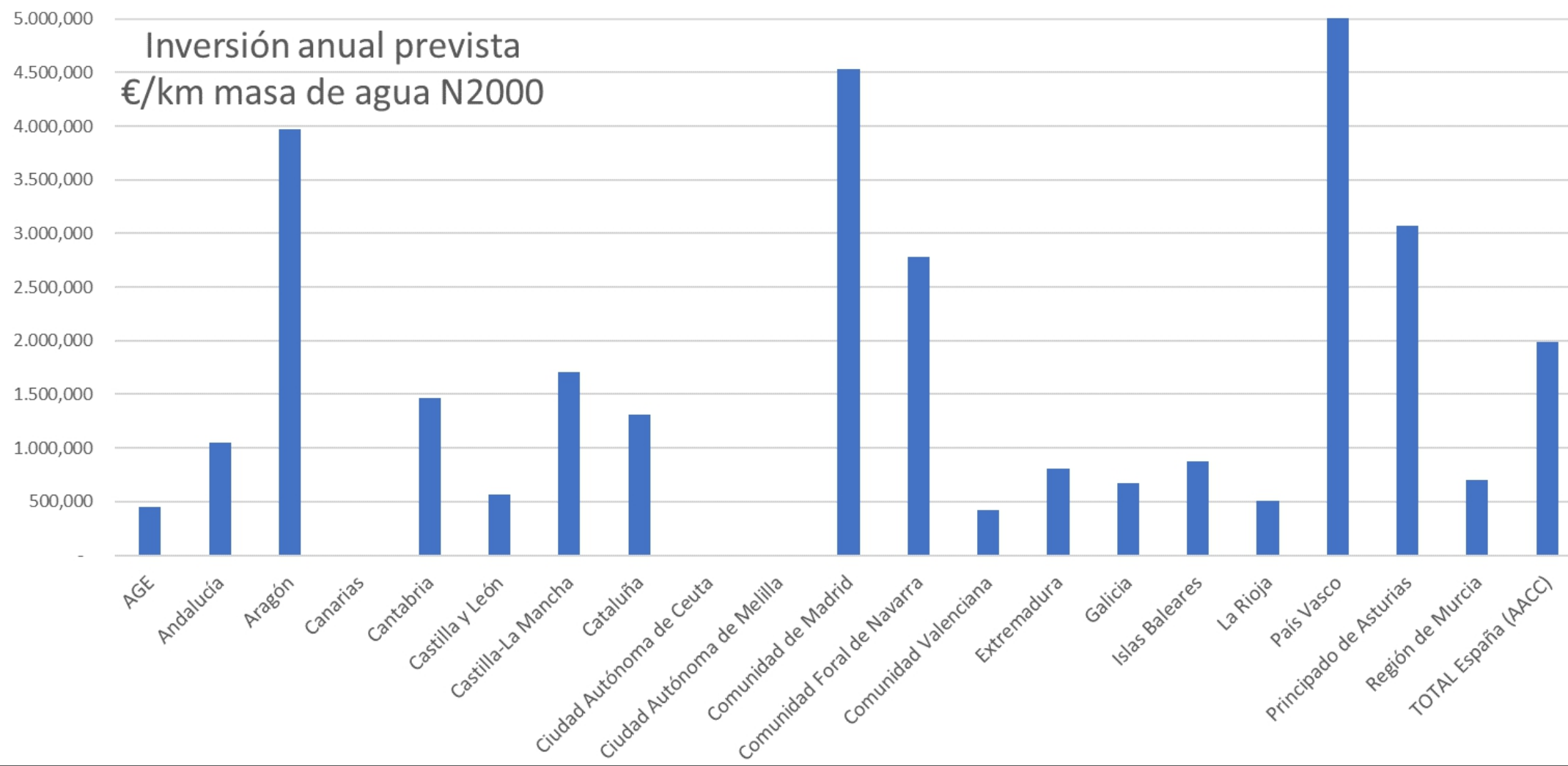
## ***Un poco de zoom: los ecosistemas acuáticos***

- Más o menos coherente con el resto
- Tenemos separada inversión AGE (cuencas intercomunitarias) de inversión CCAA (general)
- Se separa por tipos de ecosistemas:
  - 2.3 Turberas altas, turberas bajas y otros humedales
  - 2.8. Hábitats de agua dulce (ríos y lagos)
- Se separan por inversiones dentro (a) y fuera de N2000 (b)
- Aquí contamos actuaciones previstas DENTRO



# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## Un poco de zoom: los ecosistemas acuáticos

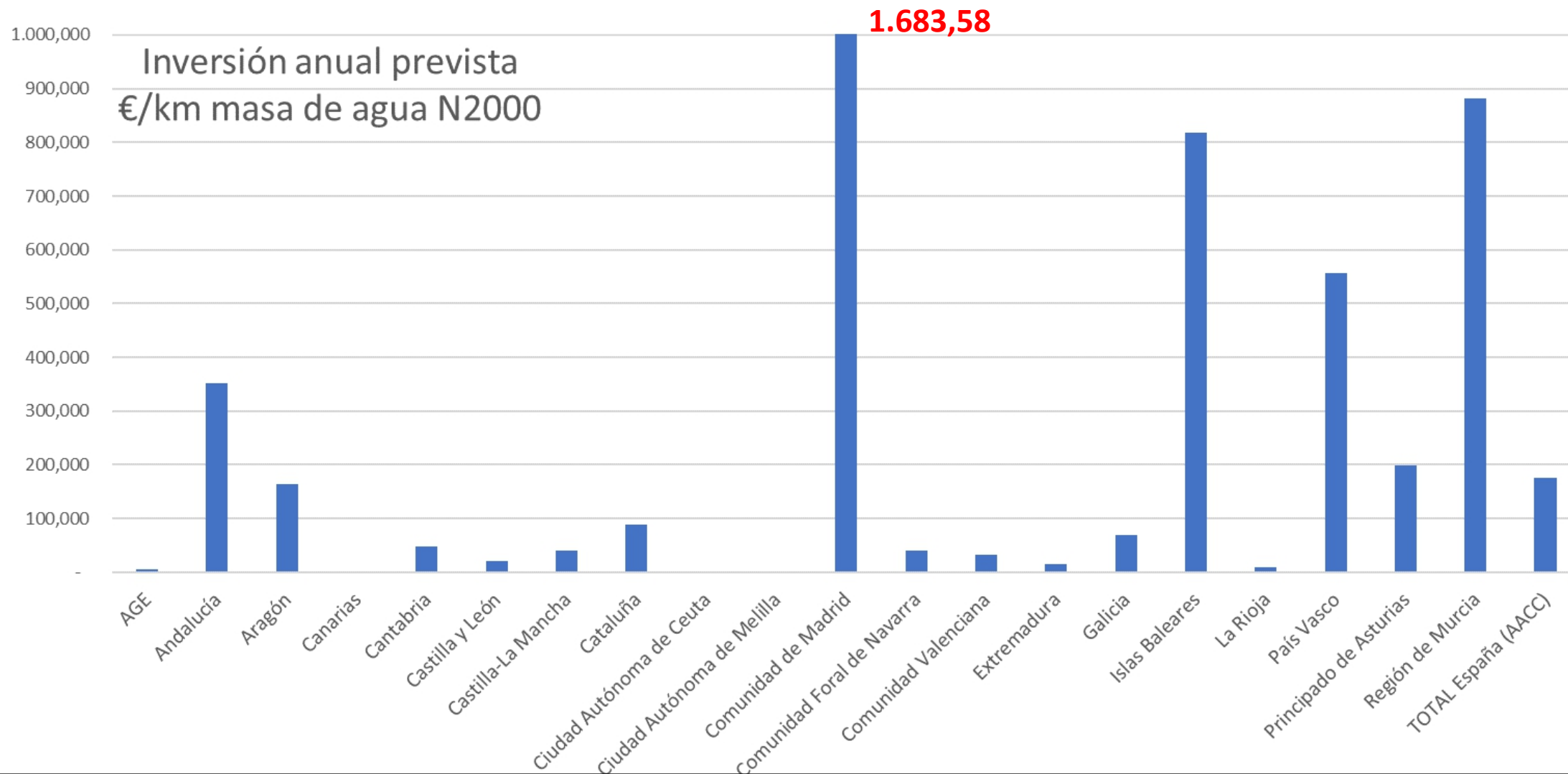






# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## Un poco de zoom: los ecosistemas acuáticos

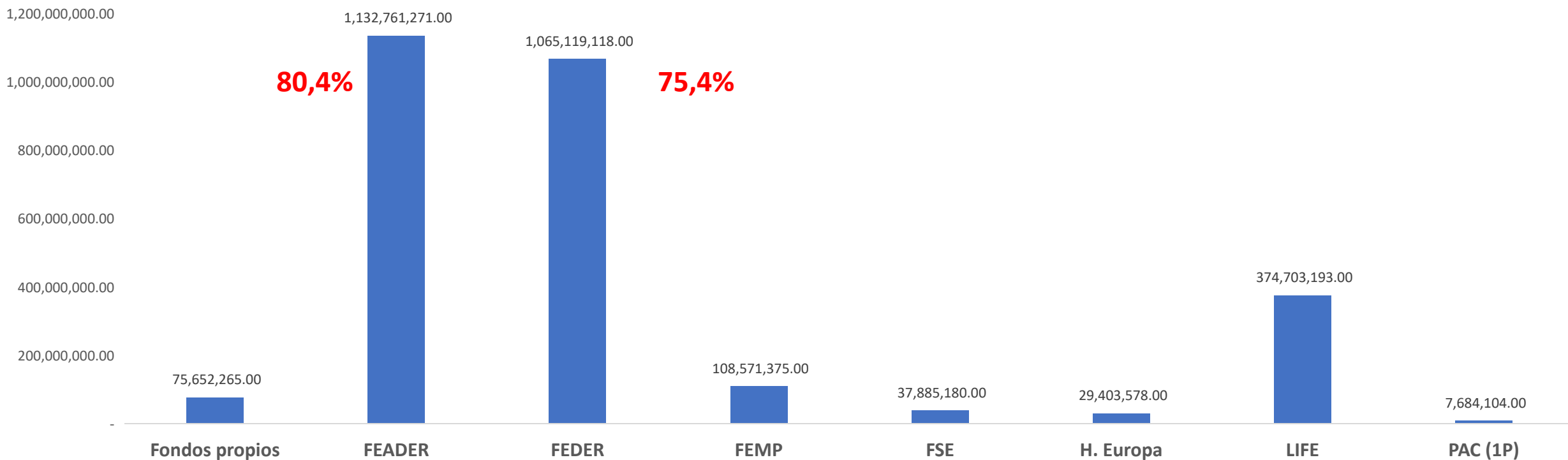




# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## La vinculación con los fondos

- No es exclusiva, 1 acción puede contemplar más de 1 fondo
- En general, dependiente de la AC que realiza el MAP

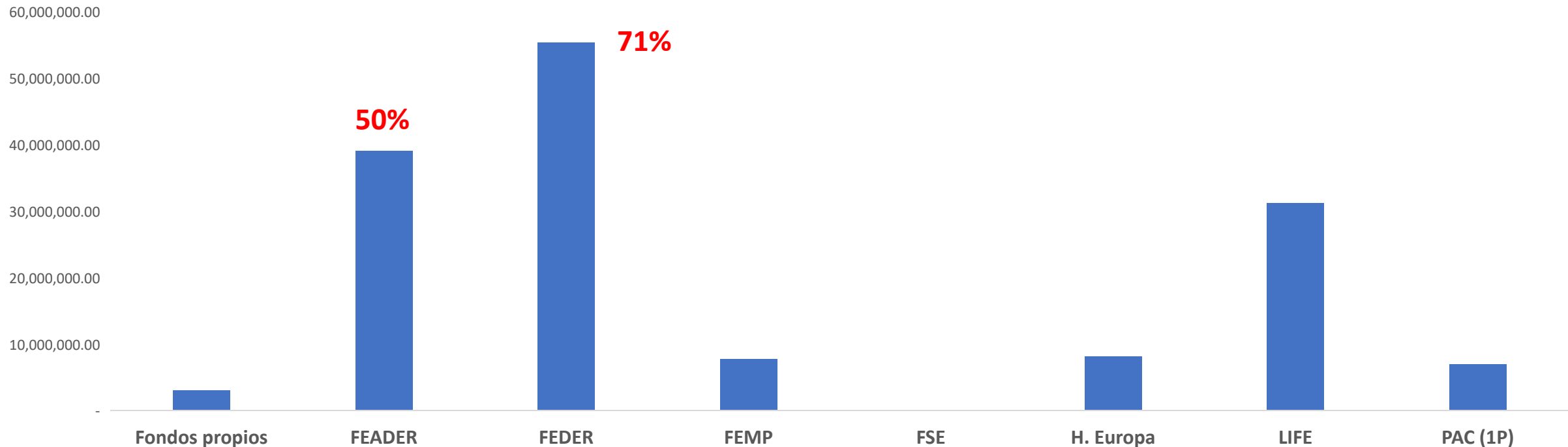




# El MAP para la financiación de la Red Natura 2000 per. 2021-2027

## La vinculación con los fondos: el caso de la AGE

- No es exclusiva, 1 acción puede contemplar más de 1 fondo
- Se asignan 1,94 veces el gasto anual





## Conclusiones

***Las inversiones en Natura 2000 son rentables en términos económicos, sociales y ambientales***

***El MAP 2021-2027 es una potente herramienta de programación***

***Estima unas necesidades de 1408 M€/año, repartidos en 3 grupos***

***A modo de ejemplo, el MAP es menor que el 30% de los pagos directos, que deben servir a los objetivos medioambientales (1462 M€/año)***

***Existen múltiples posibilidades de gasto, tanto de ejecución directa como subvencional***

***Pero no obedece a un único fondo, sino que se contemplan múltiples fondos (se han asignado aprox. 2 veces)***

***Cada AC ha trabajado de una forma, por lo que es conveniente contactar con cada autoridad ambiental***

# Para más información

## Invirtiendo en Natura 2000 nos beneficiamos todos

**Biodiversidad** es la increíble variedad de formas de vida de la Tierra. Cada uno de los **componentes de la biodiversidad** realiza un papel clave para el adecuado funcionamiento de la vida en nuestro planeta y, en nuestro caso, es también un legado de nuestros antepasados. En la actualidad los ritmos de extinción de especies se han multiplicado por la acción del hombre.

**La Red Natura 2000** es la principal apuesta de la Unión Europea para la conservación de la biodiversidad. Es la mayor red de espacios protegidos del planeta y ocupa casi un 18% de la superficie terrestre comunitaria.

**España es el país que más superficie aporta a la Red Natura 2000**, puesto que alberga los mayores niveles de biodiversidad de Europa: el 30% de especies de fauna y flora y el 51% de los tipos de hábitat de interés comunitario, además del 65% de las aves del continente.

Para garantizar la conservación de todos estos valores se necesita implantar medidas de conservación que requieren de una adecuada financiación y para ello se elaboran los Marcos de Acción Prioritaria (MAP).

El MAP es un instrumento de **planificación** que contiene las medidas necesarias para la conservación de Natura 2000, especificando las **necesidades de financiación** para estas medidas y vinculándolas con los **fondos comunitarios**.

Para el periodo 2021-2027 los costes estimados en España son de aproximadamente **1.400 millones de euros al año**, de los cuales 78,5 corresponden a medidas propuestas por la Administración General del Estado.

Los beneficios económicos de los **servicios que proporciona Natura 2000 a la sociedad** se ha estimado que son, al menos, 7 veces mayores que sus costes de conservación.





Gracias por su atención

[fguil@miteco.es](mailto:fguil@miteco.es)