



Nuevo período de programación 2014-2020

**Próximos pasos en la programación y
novedades en los distintos Reglamentos ESIF**

**37ª Reunión Plenaria de la Red de Autoridades Ambientales
Las Palmas de Gran Canaria, 15 de noviembre de 2013**



Maximizar el impacto de la PC 2014-2020: la reforma en 10 puntos

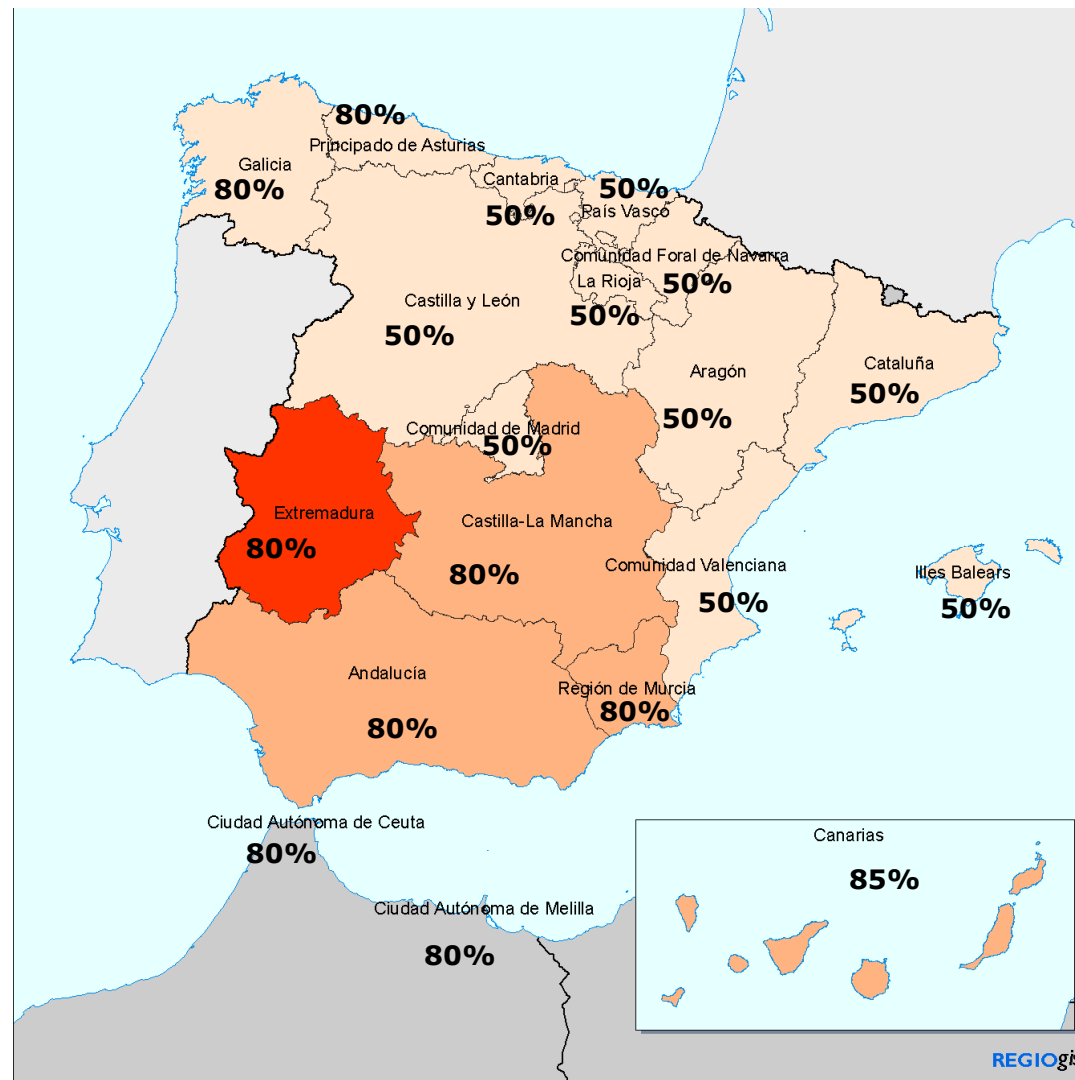
- 1. Inversión en todas las regiones**
- 2. Orientación los recursos en sectores clave para el crecimiento**
- 3. Objetivos y metas claros, transparentes y medibles para la rendición de cuentas y resultados**
- 4. Condiciones antes de que los fondos puedan ser utilizados**
- 5. Estrategia común para una mayor coordinación**
- 6. Reducción de la burocracia y simplificar el uso de las inversiones de la UE**
- 7. Aumento de la dimensión urbana de la política**
- 8. Refuerzo de la cooperación transfronteriza**
- 9. Garantizar coherencia de la política de cohesión con la gobernanza económica general de la UE**
- 10. Fomento de instrumentos financieros para dar más apoyo a las PYME y el acceso al crédito**



1. Inversión en todas las regiones

- **Tres categorías de regiones**
 - a) Regiones menos desarrolladas (PIB per cápita $< 75\%$)
 - b) Regiones en transición (PIB per cápita entre 75% y 90%)
 - reemplaza a las actuales regiones estadísticas phasing-out y phasing-in
 - c) Regiones más desarrolladas (PIB per cápita $> 90\%$)

Tasas cofinanciación



REGIOgis



Comisión
Europea

2. Concentración temática



España
Concentration requirements for thematic objectives 1,2,3 and 4; 2014-2020

Share of ERDF (%)



- 1) R&D and innovation
- 2) ICT
- 3) Competitiveness of SMEs
- 4) Low-carbon economy

Source: DG REGIO

0 400 Km

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries



España
Concentration requirements for thematic objective 4; 2014-2020

Share of ERDF (%)



Thematic objective 4:
Supporting the shift towards
a low-carbon economy

Source: DG REGIO

0 400 Km

© EuroGeographics Association for the administrative boundaries



3. **Objetivos y metas claros, transparentes y medibles para la rendición de cuentas y resultados**

- **Enfoque en los resultados**

Indicadores comunes y específicos para cada programa, informes, supervisión y evaluación

- **Marco de rendimiento para todos los programas**

Metas e hitos claros y medibles

- **Reserva de eficacia**

El 6 % de las dotaciones nacionales (por Estado miembro, fondo y categoría de región)

4. Condicionalidades ex-ante

- Procedimiento
 - ❖ Autoevaluación por parte del EM sobre la aplicabilidad y el cumplimiento en el AA/POs
 - ❖ Evaluación por parte de la CE sobre la adecuación y consistencia de la información proporcionada por el EM
 - ❖ Evaluación por parte de la CE sobre el "perjuicio significativo" en caso de no cumplimiento
 - ❖ En caso de desacuerdo entre la CE y el EM: la carga de la prueba está en la CE



5. Estrategia común para una mayor coordinación

Marco
Estratégico
Común

Acuerdo
de Asociación

Programas
Operativos

- Estrategia de inversión: en concordancia con los objetivos de Europa 2020
- Coherencia con los Programas de Reforma Nacionales
- Coordinación: otros fondos ESIF y otras políticas de la UE
- Objetivos e indicadores para medir el progreso hacia las metas de Europa 2020



6. Reducción la burocracia y simplificación

Normas comunes (fondos cubiertos por el Marco Estratégico Común)

- Política de Cohesión, desarrollo rural y marítimo-pesquera

Opción de programas financiados por varios fondos

- FEDER, FSE y Fondo de Cohesión

Sistema de ejecución simplificado

- Normas armonizadas sobre admisibilidad y duración
- Mayor uso de costes simplificados
- Vinculación de pagos con resultados
- Liquidación de cuentas anuales por parte de CE
- Enfoque proporcional al control



7. Aumento de la dimensión urbana de la política

Enfoque en el desarrollo urbano sostenible

- Al menos el 5% de los recursos del FEDER
- Las autoridades urbanas implicadas en la selección de operaciones

Creación de una plataforma de desarrollo urbano

- Redes de trabajo entre ciudades que implementan el 5%

Acciones innovadoras para el desarrollo urbano sostenible

- Sujeto a un máximo del 0,2 % de la financiación anual (gestionado por la CE)



8. Refuerzo de la cooperación transfronteriza

- Reglamento independiente
- Aumento de recursos financieros (+30%)
- Concentración de programas hasta en cuatro objetivos temáticos
- Gestión de programas simplificada (fusión de autoridades certificadoras y gestoras)
- Creación más sencilla de una Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT)



9. Garantizar la coherencia con la gobernanza económica general de la UE

- Programas tienen que ser consistentes con el PNR y contribuir a llevar a cabo las reformas identificadas en el Semestre europeo
- **Condicionalidad macroeconómica**: la CE puede pedir a los EEMM modificar programas para apoyar reformas estructurales. Incluso suspensión de pagos



10. Fomento de instrumentos financieros

- Extensión a todos los objetivos temáticos & prioridades previstos por ESIF
- Marco legal reglamentario más claro
- Bonificación del 10 % si un eje prioritario canalizado en su totalidad a través de IF (100% si es a través de los IF propuestos por la Comisión)
- Variedad de opciones que ofrecen flexibilidad a los gestores de programas (Instrumentos a medida, Off the Shelf y a nivel Europeo)

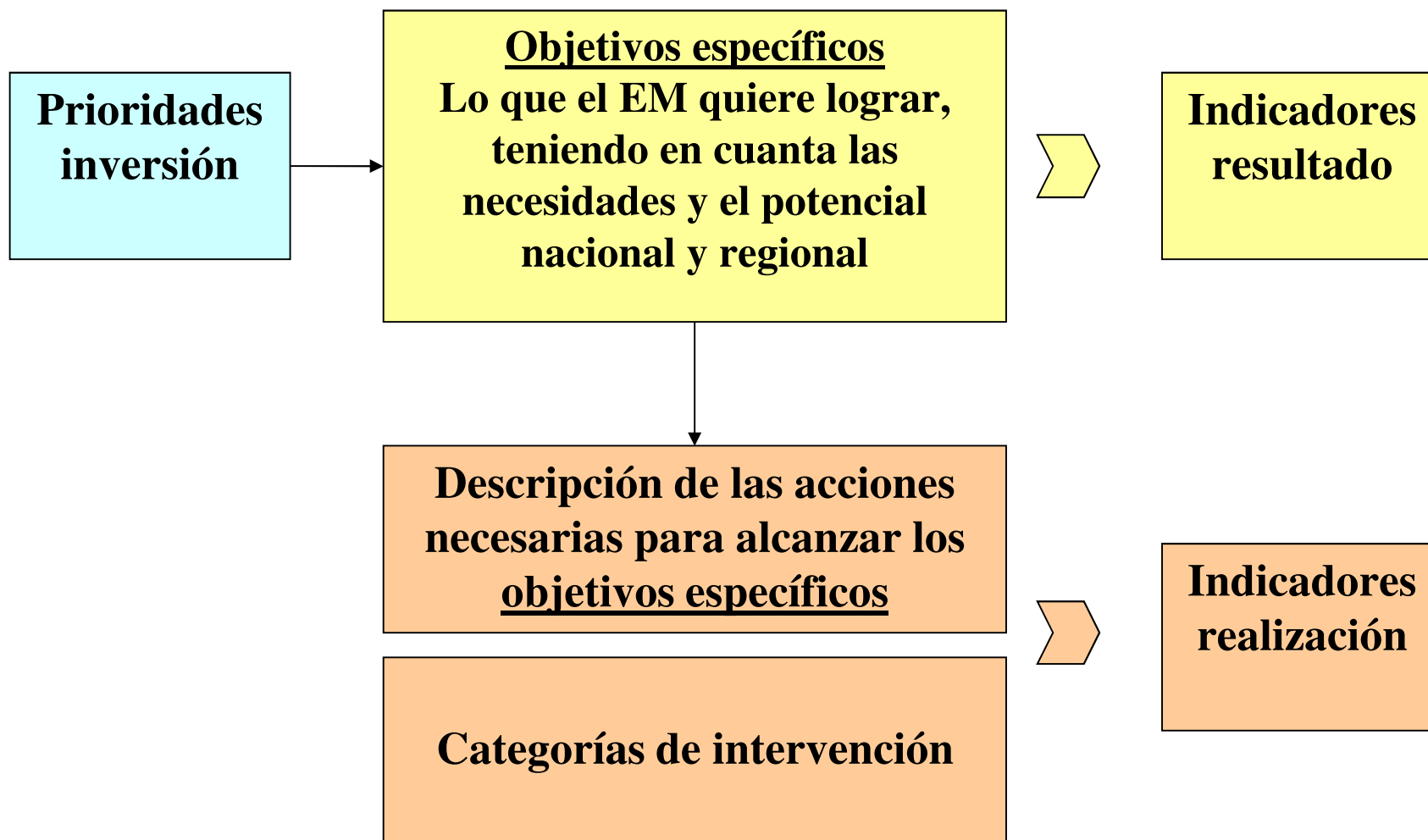


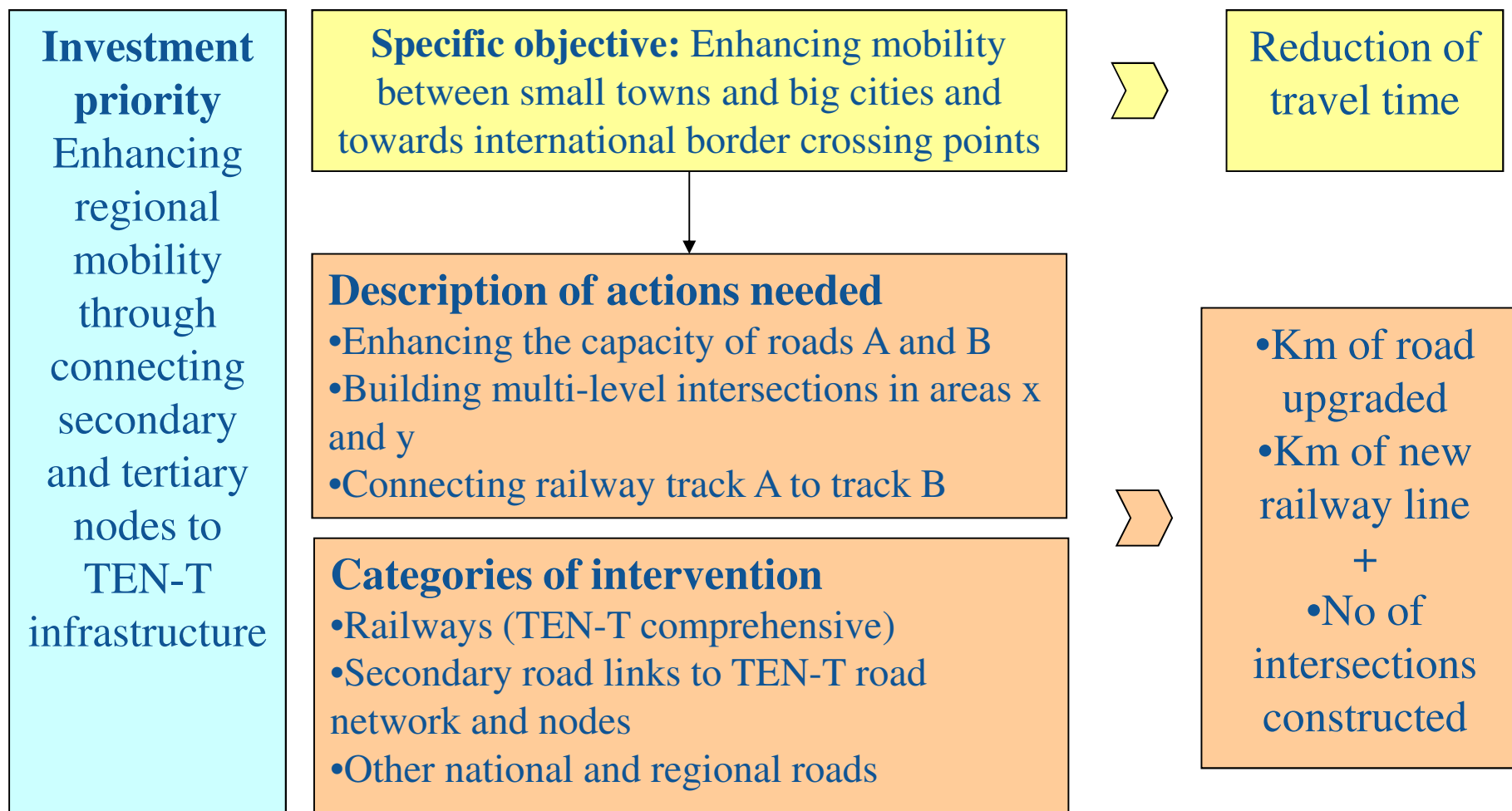
Próximos pasos en la programación y novedades con respecto a la propuesta de la Comisión

2. Lógica de intervención – construir un eje prioritario

- 1. Identificación de las necesidades de desarrollo – ¿qué es lo que se quiere cambiar?**
- 2. Elaboración de objetivos específicos ligados a la selección de objetivos temáticos y sus correspondientes prioridades de inversión**
- 3. Definición de los resultados y los indicadores que reflejen el cambio perseguido en la región**
- 4. Elección de las acciones a realizar**
- 5. Definición de los indicadores de realización que midan los avances necesarios para contribuir al cambio**

Definir los objetivos y los resultados antes que las acciones y las asignaciones financieras





Ámbito de intervención vs prioridades de inversión

Ámbito de intervención

Define lo que se puede y no se puede financiar – está establecido en el artículo 3 del Reglamento FEDER

Prioridades de inversión

Establecidas en relación a cada objetivo temático, desarrollan más detalladamente los OT del CPR– importantes para definir los objetivos específicos. Lista cerrada – art.5 Reglamento FEDER

Debe existir una diferenciación clara entre estos dos conceptos

El proceso de programación debería concentrarse en lo que queremos que el programa logre (prioridades de inversión) en vez de lo que queremos, o no, financiar (ámbito de intervención)

Evaluación ex-ante

- No hay cambios fundamentales en los requisitos – incluye hitos para el marco de rendimiento
- Ligado al AA: resumen de las evaluaciones ex-ante de los programas o ex-ante evaluación del AA
- Ligado a la evaluación ambiental estratégica

La evaluación ex-ante tiene que organizarse en paralelo a la elaboración de los programas para permitir el feed-back

3. Novedades: ámbito aplicación. +

- a. Productive investment by SMEs.
- b. Productive investment R&I / low carbon (all enterprises) **and for cooperation between large enterprises and SMEs**
- c. Infrastructure: energy, environment, transport, ICT.
- d. Infrastructure: business, social, health, R&I, educ.
- e. Endogenous potential: small-scale infrastructure, services to enterprises, support to R&I bodies...
- f. Networking, cooperation, capacity building, studies.

Main issues:

- productive investment in large companies (agreement on R&I/low carbon, **cooperation with SMEs**)
- investment in tourism, cultural and sports infrastructure (agreement on small scale infrastructure under endogenous potential)



3. Novedades: ámbito aplicación -

- a. De-commissioning **or construction** of nuclear power stations.
- b. Reduction of greenhouse gas emissions from activities falling under Emissions Trade Scheme.
- c. Manufacturing, processing and marketing tobacco.
- d. Undertakings in difficulties (EU's State Aid rules).
- e. **Airport infrastructure unless related to environmental protection or accompanied by mitigating measures**



3. Novedades: prioridades de inversión

(4) supporting the shift towards a low-carbon economy in all sectors through:

- (a) promoting the production and distribution of **energy derived from renewable** sources;
- (b) promoting energy efficiency and renewable energy use in **enterprises**;
- (c) supporting energy efficiency, **smart energy management** and renewable energy use in public infrastructures, **including in public buildings**, and in the housing sector;
- (d) developing **and implementing** smart distribution systems at low **and medium** voltage levels;
- (e) promoting low-carbon strategies for **all types of territories, in particular for** urban areas, **including the promotion of sustainable multi-modal urban mobility and mitigation relevant adaptation measures**;
- (f) promoting research in, innovation in and adoption of low-carbon technologies;**
- (g) promoting the use of high-efficiency co-generation of heat and power based on useful heat demand**



3. Novedades: prioridades de inversión

(5) promoting climate change adaptation, risk prevention and management **through:**

(a) supporting [...] investment for adaptation to climate change, **including eco-system based approaches;**

(b) promoting investment to address specific risks, ensuring disaster resilience and developing disaster management systems;

Whereas it is important to ensure that, in promoting investments in risk management, specific risks at regional, cross border and transnational level should be taken into account;

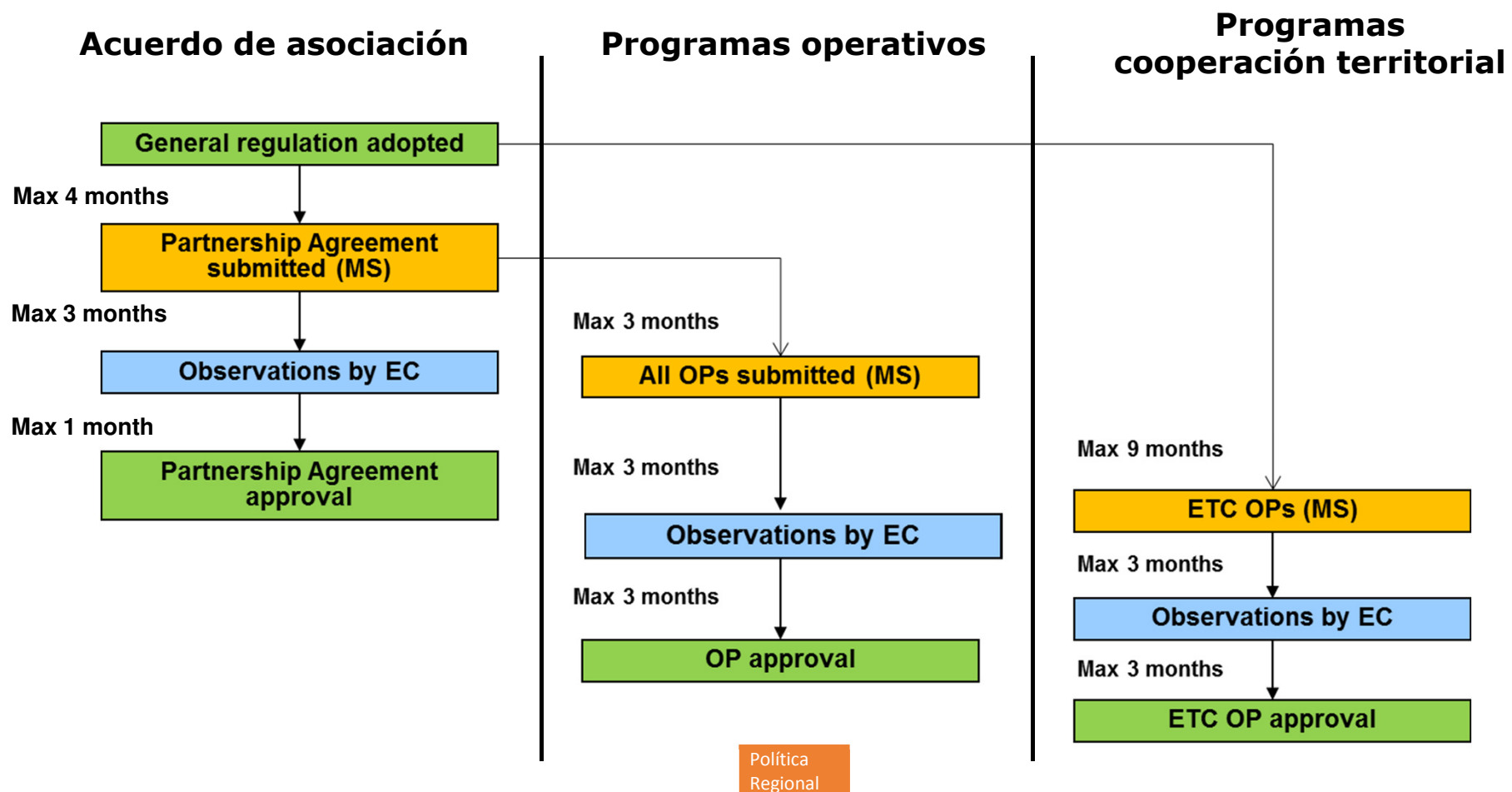


3. Novedades: prioridades de inversión

(6) protecting the environment and promoting resource efficiency, **through:**

- (a) **investing** [...] in the waste sector to meet the requirements of the **Union's** environmental acquis **and to address needs, identified by Member States, for investment going beyond those requirements;**
- (b) **investing** [...] in the water sector to meet the requirements of the **Union's** environmental acquis **and to address needs, identified by Member States, for investment going beyond those requirements;**
- (c) **conserving**, protecting, promoting and developing **natural and** cultural heritage;
- (d) protecting **and restoring** biodiversity, soil protection and **restoration and** promoting ecosystem services including NATURA 2000 and green infrastructures;
- (e) action to improve the urban environment, revitalisation of cities, [...] regeneration **and decontamination** of brownfield sites (including conversion areas), reduction of air pollution **and promotion of noise-reduction measures;**
- (f) **promoting innovative technologies to improve environmental protection and resource efficiency in the waste sector, water sector, soil protection or to reduce air pollution;**
- (g) supporting industrial transition towards a resource-efficient economy, [...] promoting green growth, **eco-innovation and environmental performance management in the public and private sectors**

Calendario





Gracias por su atención

cristina.boto-juarez@ec.europa.eu